**счетная палата Оренбургской области**

26 августа 2022 года № 1-23/73

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия

«Анализ исполнения областного бюджета и дорожного фонда

Оренбургской области за I полугодие 2022 года»

(утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты Оренбургской области

от 26.08.2022 № 109)

1. Общие положения

Заключение Счетной палаты Оренбургской области об исполнении областного бюджета и дорожного фонда Оренбургской области за I полугодие 2022 года подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области» и распоряжением председателя Счетной палаты Оренбургской области от 27.06.2022 № 38-р.

Анализ исполнения областного бюджета и дорожного фонда Оренбургской области проведен на основе бюджетной отчетности и другой информации по состоянию на 01.07.2022, представленных в Счетную палату Оренбургской области (далее – Счетная палата) министерством финансов Оренбургской области (далее – минфин области), в следующем составе:

отчет об исполнении бюджета (форма 0503117);

пояснительная записка (форма 0503160): текстовая часть, «Сведения об исполнении бюджета» , «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» (форма 0503178), «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета» (форма 0503296);

информация о просроченной задолженности;

информация об остатках средств областного бюджета;

отчет о расходовании средств резервного фонда Правительства Оренбургской области;

пояснения в отношении отклонения показателей сводной бюджетной росписи областного бюджета от бюджетных назначений, утвержденных Законом Оренбургской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

информация об объеме доходов, образующих дорожный фонд Оренбургской области;

копия государственной долговой книги Оренбургской области.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия также использованы оперативные данные статистики и информация министерства труда и занятости населения Оренбургской области.

2. Социально-экономические условия исполнения областного бюджета

По данным Оренбургстата индекс промышленного производства по Оренбургской области в январе-июне 2022 года составил 93,6% к аналогичному периоду прошлого года.

Индекс производства в январе-июне 2022 года по сравнению с январем-июнем 2021 года по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» составил 91,9%, из них добыча нефти и природного газа – 92,9%, добыча прочих полезных ископаемых – 81,0%, предоставление услуг в области добычи полезных ископаемых – 66,4%. По виду деятельности «Добыча нефти и природного газа» снизилась добыча нефти обезвоженной, обессоленной и стабилизированной, включая газовый конденсат, на 7,1%, газа горючего природного (газ естественный) – на 7,3%. В добыче прочих полезных ископаемых снизилась добыча песков природных на 11,3%, асбеста хризотилового – на 37,4%. Индекс производства в январе-июне 2022 года по сравнению с январем-июнем 2021 года по виду деятельности «Обрабатывающие производства» составил 98,4%, из них: производство кокса и нефтепродуктов – 98,4%, производство металлургическое – 89,0%, производство машин и оборудования – 74,3%.

Изменение объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в январе-июне 2022 года по сравнению с январем-июнем 2021 года по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» составило 124,0%, по виду деятельности «Обрабатывающие производства» – 114,3%. В структуре отгруженной продукции в январе-июне 2022 года по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» основную долю занимают организации по добыче нефти и природного газа – 88,3%. Наибольший удельный вес в объеме отгруженной продукции организаций, имеющих вид деятельности «Обрабатывающие производства», приходился на организации, осуществляющие металлургическое производство.

Индекс цен производителей промышленных товаров в июне 2022 года относительно декабря 2021 года составил 100,4%, из них в добыче полезных ископаемых – 87,2%, в обрабатывающих производствах – 133,1%.

Таблица 1

| Вид экономической деятельности | Индекс  промышленного производства | Изменение объема отгрузки товаров собственного производства | Индекс цен  производителей промышленных товаров |
| --- | --- | --- | --- |
| Январь-июнь 2022г. в %  к январю-июню 2021г. | | Июнь 2022г.  к декабрю 2021г. |
| **Добыча полезных ископаемых** | **91,9** | **124,0** | **87,2** |
| добыча нефти и природного газа | 92,9 | 127,3 | 86,3 |
| добыча прочих полезных ископаемых | 81,0 | 83,6 | 116,2 |
| предоставление услуг в области добычи полезных ископаемых | 66,4 | 97,5 | − |
| **Обрабатывающие производства** | **98,4** | **114,3** | **133,1** |
| производство кокса и нефтепродуктов | 98,4 | 108,4 | 115,7 |
| производство металлургическое | 89,0 | 114,9 | 145,2 |
| производство машин и оборудования | 74,3 | 82,7 | 97,2 |

### Индекс производства продукции сельского хозяйства в январе-июне 2022 года по сравнению с январем-июнем 2021 года составил 99,7%. Индекс цен производителей сельскохозяйственной продукции в июне 2022 года к декабрю 2021 года составил 100,6%. Цены на продукцию растениеводства снизились на 2,2%, на продукцию животноводства повысились на 0,9%.

#### Индекс потребительских цен по Оренбургской области составил 112,2% (июнь 2022г. к декабрю 2021г.), в том числе на продовольственные товары – 113,7%, непродовольственные товары – 115,1%, услуги – 105,0%.

Оборот розничной торговли в январе-июне 2022 года сложился в товарной массе на 4,8% меньше, чем в январе-июне 2021 года. Объем платных услуг, оказанных населению области, составил в сопоставимых ценах 109,2% к январю-июню предыдущего года. За январь-июнь 2022 года индекс физического объема проданной организациями оптовой торговли продукции к уровню января-июня 2021 года составил 88,8%. С учетом перепродажи продукции организациями других видов экономической деятельности общий объем оборота оптовой торговли в январе-июне 2022 года составил 102,5% (в сопоставимых ценах) к уровню января-июня 2021 года.

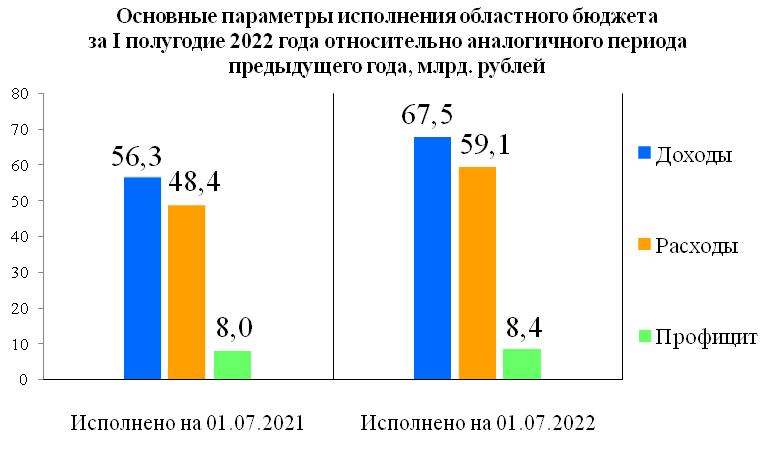
В январе-мае 2022 года сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) всего по видам экономической деятельности сложился в объеме 93 929,4 млн. рублей, или 112,2% к аналогичному периоду прошлого года.

Диаграмма 1



3. Основные показатели исполнения областного бюджета

Исполнение основных параметров областного бюджета, утвержденных Законом Оренбургской области от 16.12.2021 № 154/56-VII-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – закон о бюджете) (доходы 119 760 029,1 тыс. рублей, расходы – 134 156 766,3 тыс. рублей, дефицит областного бюджета – 14 396 737,2  тыс. рублей), по состоянию на 1 июля 2022 года сложилось следующим образом: по доходам – на уровне 56,4%, или в сумме 67 493 234,3 тыс. рублей, по расходам – 42,9% к общей годовой сумме назначений сводной бюджетной росписи, или в сумме 59 130 572,6 тыс. рублей, превышение доходов над расходами, или профицит, составило 8 362 661,7 тыс. рублей. Относительно I полугодия 2021 года доходы областного бюджета увеличились на 19,8%, расходы – на 22,2%. По состоянию на 01.07.2021 областной бюджет был исполнен с профицитом в размере 7 969 881,7 тыс. рублей, или ниже аналогичного показателя отчетного периода текущего года на 392 780,0 тыс. рублей.

Диаграмма 2

Годовые бюджетные ассигнования по расходам, отраженные в отчете об исполнении областного бюджета (ф. 0503117) на 01.07.2022 в соответствии со сводной бюджетной росписью, отличаются от величины бюджетных назначений, утвержденных Законом о бюджете (таблица 2).

Таблица 2

(тыс. рублей)

| Наименование КБК | Бюджетные назначения на 2022 год | | Отклонение  (гр. 3 – гр. 2) |
| --- | --- | --- | --- |
| согласно закону  о бюджете | согласно отчету минфина области |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 83 017 383,0 | 83 017 383,0 | 0,0 |
| Безвозмездные поступления | 36 742 646,1 | 36 742 646,1 | 0,0 |
| **ИТОГО ДОХОДОВ** | **119 760 029,1** | **119 760 029,1** | **0,0** |
| Общегосударственные вопросы | 5 147 938,3 | 3 522 025,1 | -1 625 913,2 |
| Национальная оборона | 71 011,3 | 74 803,5 | +3 792,2 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 890 459,7 | 890 459,7 | 0,0 |
| Национальная экономика | 25 047 778,6 | 28 117 808,9 | +3 070 030,3 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 6 304 199,4 | 6 534 153,0 | +229 953,6 |
| Охрана окружающей среды | 495 625,3 | 580 282,0 | +84 656,7 |
| Образование | 28 413 781,6 | 28 415 800,9 | +2 019,3 |
| Культура, кинематография | 2 469 287,0 | 2 471 275,4 | +1 988,4 |
| Здравоохранение | 13 269 409,0 | 14 027 401,3 | +757 992,3 |
| Социальная политика | 36 616 891,8 | 37 505 008,0 | +888 116,2 |
| Физическая культура и спорт | 1 918 145,9 | 1 960 541,9 | +42 396,0 |
| Обслуживание государственного (муниципального) долга | 1 207 587,8 | 1 207 587,8 | 0,0 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 12 304 650,6 | 12 454 050,6 | +149 400,0 |
| **ИТОГО РАСХОДОВ** | **134 156 766,3** | **137 761 198,2** | **+3 604 431,9** |

Согласно пояснениям минфина области отклонения показателей сводной бюджетной росписи от бюджетных назначений, утвержденных законом о бюджете, связаны с перераспределением бюджетных ассигнований в пределах их общего объема, предусмотренного главным распорядителям бюджетных средств (пункт 8 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации), перераспределением бюджетных ассигнований в связи с использованием средств резервного фонда Правительства Оренбургской области (абзац 5 пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации), увеличением бюджетных ассигнований в связи с получением целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета сверх объемов, утвержденных законом о бюджете (абзац 8 пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

4. Исполнение областного бюджета по доходам

**ДОХОДЫ** областного бюджета, утвержденные в объеме 119 760 029,1 тыс. рублей, по состоянию на 01.07.2022 исполнены в размере **67 493 234,3 тыс. рублей** (56,4%), что составило 119,8% к объему доходов областного бюджета, поступивших за I полугодие 2021 года (56 348 587,2 тыс. рублей). Увеличение относительно прошлого года сложилось за счет роста поступления собственных доходов областного бюджета на 8 153 162,6 тыс. рублей, или на 19,4%, и безвозмездных поступлений на 2 991 484,5 тыс. рублей, или на 20,7%.

В структуре доходов областного бюджета на 01.07.2022 налоговые и неналоговые поступления составляют 74,2%, или почти на уровне удельного показателя, сложившегося в I полугодии 2021 года (74,4%). Безвозмездные поступления в общем объеме доходов областного бюджета составили 25,8%.

Анализ исполнения доходов областного бюджета за I полугодие 2022 года приведен в приложении 1 к настоящему заключению.

**Налоговые и неналоговые доходы** сложились в объеме 50 081 261,7 тыс. рублей, или на уровне 60,3% от общего годового объема утвержденных бюджетных назначений (83 017 383,0 тыс. рублей) и 119,4% к аналогичному периоду предыдущего года (41 928 099,1 тыс. рублей). Положительная динамика поступления собственных налоговых и неналоговых доходов в большей части обусловлена увеличением поступления налога на прибыль организаций.

Диаграмма 3



Выше уровня аналогичного периода прошлого года характеризуются поступления по всем подгруппам налоговых и неналоговых доходов, кроме подгрупп «Государственная пошлина» (72,8%), «Платежи при пользовании природными ресурсами» (66,0%), «Доходы от оказания платных услуг и компенсации услуг государства» (49,9%) и «Административные платежи и сборы» (38,6%).

Анализ поступления налоговых и неналоговых доходов в I полугодии текущего года относительно годовых бюджетных назначений показывает, что недостаточный уровень исполнения отмечается по таким подгруппам налоговых и неналоговых доходов, как: «Государственная пошлина» (38,5%), «Платежи при пользовании природными ресурсами» (41,6%), «Административные платежи и сборы» (24,4%).

Диаграмма 4



В структуре собственных доходов областного бюджета поступления по налогу на прибыль организаций составляют 48,6%, налогу на доходы физических лиц – 20,6%, акцизам – 11,9%, налогам на имущество – 13,7% (из них налог на имущество организаций – 13,0%), налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами – 1,1%, государственной пошлине – 0,2%. На долю неналоговых поступлений приходится 3,8% собственных доходов (из них доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 2,6%).

Диаграмма 5



Таблица 3

Исполнение налоговых и неналоговых доходов областного бюджета

в I полугодии 2022 года (помесячно)

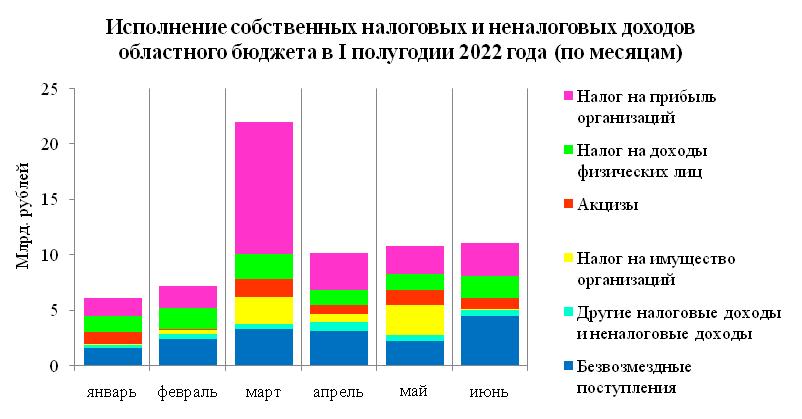
(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  показателя | январь | февраль | март | апрель | май | июнь | Итого I полугодие |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **4 576 946** | **4 727 084** | **18 674 114** | **6 965 895** | **8 558 977** | **6 578 246** | **50 081 262** |
| *в % к итогу за полугодие* | *9,1* | *9,4* | *37,3* | *13,9* | *17,1* | *13,1* | *100,0* |
| Налог на прибыль | 1 635 949 | 1 949 908 | 11 907 727 | 3 331 768 | 2 557 817 | 2 976 756 | 24 359 925 |
| НДФЛ | 1 495 372 | 1 877 775 | 2 208 439 | 1 283 970 | 1 471 415 | 1 955 847 | 10 292 818 |
| Акцизы | 1 050 246 | 61 734 | 1 643 067 | 874 353 | 1 285 592 | 1 037 059 | 5 952 051 |
| Налог на профессиональный доход | 9 664 | 6 633 | 8 246 | 8 673 | 8 799 | 8 832 | 50 847 |
| Налог на имущество организаций | 89 263 | 443 404 | 2 451 972 | 716 006 | 2 717 728 | 71 067 | 6 489 440 |
| Транспортный налог | 50 579,0 | 65 559,0 | 83 734,0 | 63 823,0 | 59 563,0 | 32 139,0 | 355 397,0 |
| Налог на игорный бизнес | 315 | 315 | 308 | 308 | 280 | 304 | 1 830 |
| НДПИ | 123 614 | 77 818 | 79 135 | 95 083 | 86 204 | 94 207 | 556 061 |
| Госпошлина | 14 482 | 19 222 | 23 973 | 21 254 | 14 433 | 18 005 | 111 369 |
| Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам | -1 | 0 | 1 | 59 | -2 | 14 | 71 |
| Неналоговые доходы | 107 463 | 224 716 | 267 512 | 570 598 | 357 148 | 384 016 | 1 911 453 |

Согласно вышеприведенным показателям исполнения налоговых и неналоговых доходов в I полугодии 2022 года (таблица 3) более трети собственных доходов областного бюджета (37,3%) поступило в марте, самая низкая доля доходов (9,1% и 9,4%) приходится на январь и февраль, что в основном обусловлено сроками уплаты платежей в бюджет.

Наибольшее влияние на сложившуюся динамику поступления доходов оказал налог на прибыль организаций, поступления которого занимают около половины собственных доходов областного бюджета. В связи с тем, что срок уплаты налога по налоговой декларации за 2021 год установлен на 28 марта 2022 года, сумма поступившего в марте налога на прибыль организаций составила 48,9% от общего объема поступлений по налогу.

Диаграмма 6



***НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ*** областного бюджета в I полугодии текущего года поступили в размере 48 169 809,7 тыс. рублей, что составляет 58,8% от соответствующего совокупного объема годовых бюджетных назначений (79 940 672,0 тыс. рублей) и 117,3% к налоговым поступлениям за аналогичный период предыдущего года (41 082 392,6 тыс. рублей). В абсолютном размере прирост налоговых доходов составил 7 087 417,1 тыс. рублей.

Годовой объем бюджетных назначений, утвержденный по подгруппе **«Налоги на прибыль, доходы»** в сумме 54 966 267,0 тыс. рублей, исполнен в размере 34 652 742,9 тыс. рублей, или на уровне 63,0%. Относительно поступлений предыдущего года (28 667 704,8 тыс. рублей) доходы по подгруппе увеличились на 20,9%, или на 5 985 038,1 тыс. рублей. Отклонение сформировалось в основном за счет роста поступлений налога на прибыль организаций – на сумму 5 630 015,7 тыс. рублей.

При бюджетных назначениях *по налогу на прибыль организаций*, утвержденных в размере 31 719 660,0 тыс. рублей, исполнение составило 24 359 924,8 тыс. рублей, или 76,8%. Относительно поступлений на 01.07.2021 данные доходы увеличились в 1,3 раза, что обусловлено ростом поступлений по *налогу на прибыль организаций консолидированных групп налогоплательщиков* ввиду увеличения налогооблагаемой базы у консолидированной группы налогоплательщиков – организаций, осуществляющих добычу природного газа, в связи с геополитической ситуацией (согласно информации, отраженной в сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164)).

Бюджетные назначения по подстатье «*Налог на прибыль организаций консолидированных групп налогоплательщиков, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации*» перевыполнены в 3,1 раза, поступления составили 12 417 813,6 тыс. рублей, превысив соответствующий уровень прошлого года в 7,5 раза.

*Налог на прибыль организаций (за исключением КГН)* исполнен в сумме 11 942 111,1 тыс. рублей, или 43,2% относительно годовых бюджетных назначений, что обусловлено уменьшением платежей от предприятий нефтяной отрасли в связи с изменением макроэкономических параметров (снижение объемов реализации, а также выручки от реализации в связи с поставкой нефти на новые рынки по сниженной цене (Азиатско-Тихоокеанский регион). Поступления по подстатье составили 70,0% от аналогичного объема доходов на 01.07.2021.

Таблица 4

Анализ динамики поступления налога на прибыль организаций в I полугодии 2022 года относительно аналогичного периода предыдущего года в разрезе подстатей

(тыс. рублей)

| Месяц | I полугодие 2021 года | | I полугодие 2022 года | | Динамика, в % | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Налог на прибыль  (за искл. КГН) | Налог на прибыль  (КГН) | Налог на прибыль  (за искл. КГН) | Налог на прибыль  (КГН) | Налог на прибыль  (за искл. КГН) | Налог на прибыль (КГН) |
| январь | 273 995 | 59 232 | 878 995 | 756 954 | ⭡в 3,2 раза | ⭡в 12,8 раза |
| февраль | 175 490 | 9 910 | 1 948 989 | 919 | ⭡в 11,1 раза | 9,3 |
| март | 7 346 755 | 88 358 | 7 601 624 | 4 306 103 | 103,5 | ⭡в 48,7 раза |
| апрель | 2 471 853 | 890 615 | -959 544 | 4 291 313 | х | ⭡в 4,8 раза |
| май | 2 750 575 | 310 407 | 1 064 983 | 1 492 832 | 38,7 | ⭡в 4,8 раза |
| июнь | 4 047 272 | 305 447 | 1 407 064 | 1 569 693 | 34,8 | ⭡в 5,1 раза |
| **ВСЕГО**  **за полугодие** | **17 065 940** | **1 663 969** | **11 942 111** | **12 417 814** | **70,0** | ⭡**в 7,5 раза** |

Поступление *налога на доходы физических лиц* (далее – НДФЛ) составило 10 292 818,1 тыс. рублей, или 44,3% относительно годового объема бюджетных назначений (23 246 607,0 тыс. рублей) и 103,6% к поступлениям за I полугодие прошлого года (9 937 795,7 тыс. рублей). Согласно текстовой части пояснительной записки (ф. 0503160) положительная динамика обусловлена ростом поступления налога на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650,0 тыс. рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5,0 млн. рублей, и ростом количества налогоплательщиков – физических лиц, являющихся иностранными гражданами, осуществляющих трудовую деятельность по найму на основании патента.

На уровень исполнения доходов по статье оказало влияние сложившееся исполнение по *налогу на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации*, поскольку данные доходы занимают 90,7% от общего объема поступившего НДФЛ. Поступления сложились в размере 43,45% от годовых назначений, или в сумме 9 331 949,8 тыс. рублей, в связи с сокращенными сроками предоставления налоговых вычетов для физических лиц, имеющих личный кабинет налогоплательщика (срок камеральной проверки – месяц, возврат налога – до 15 дней).

Низкий уровень исполнения сложился по подстатье *«Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации»* – 12,3%, или 26 142,4 тыс. рублей, так как срок уплаты налога приходится на III квартал (не позднее 15 июля года, следующего за истекшим налоговым периодом).Такой же срок уплаты установлен для *налога на доходы, полученные физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации,* в связи с чем исполнение на 1 июля составило лишь 34,9% от утвержденных назначений.

Поступление *НДФЛ в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента*, сложилось в размере 73,0% от годового объема бюджетных назначений, или в сумме 153 424,1 тыс. рублей, ввиду роста количества иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации.

Исполнение НДФЛ *в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 000 000 рублей*, составило 65,3%, или 665 817,6 тыс. рублей, в связи с ростом количества налогоплательщиков и налогооблагаемой базы.

При отсутствии бюджетных назначений поступления по подстатье «*НДФЛ с сумм прибыли контролируемой иностранной компании, полученной физическими лицами, признаваемыми контролирующими лицами этой компании, за исключением уплачиваемого в связи с переходом на особый порядок уплаты на основании подачи в налоговый орган соответствующего уведомления (в части суммы налога, не превышающей 650 000 рублей)»* и по аналогичной подстатье НДФЛ *в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей,* составили в совокупности *1 605,0 тыс. рублей.* Данные доходы имеют разовый характер.

Исполнение по **налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации** (статья доходов *«Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации»*)составляет 5 952 051,2 тыс. рублей, или 55,2% относительно годовых бюджетных назначений (10 786 280,0 тыс. рублей) и 103,1% к поступлениям акцизов за I полугодие 2021 года (5 770 597,4 тыс. рублей), что обусловлено увеличением объемов реализации подакцизной продукции.

Основную долю поступлений (82,1%, или 4 883 757,1 тыс. рублей) занимают *доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, производимые на территории Российской Федерации, распределяемые между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами*, с *учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты.* По состоянию на 01.07.2022 совокупный годовой объем бюджетных назначений по данным доходам (9 017 806,0 тыс. рублей) исполнен на 54,2%. Поступления доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты сократились относительно первого полугодия прошлого года (5 045 855,0 тыс. рублей) на 3,2%, что объясняется снижением норматива распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, поступающих в областной бюджет в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (с 3,7917% в 2021 году до 2,1436% в 2022 году).

*Доходы от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, от уплаты акцизов на этиловый спирт из пищевого и непищевого сырья, от уплаты акцизов на спиртосодержащую продукцию*, *производимые на территории Российской Федерации, распределяемые между бюджетами субъектов Российской Федерации,* поступили в сумме 741 497,9 тыс. рублей, или в размере 50,3% от совокупного объема годовых бюджетных назначений по указанным акцизам (1 475 413,0 тыс. рублей).

Вышеуказанные доходы, распределяемые между региональными бюджетами, поступают в областной бюджет исходя из объемов реализации соответствующих подакцизных товаров в целом по Российской Федерации.

Низким уровнем исполнения характеризуются *акцизы на этиловый спирт из пищевого или непищевого сырья, в том числе денатурированный этиловый спирт, спирт-сырец, дистилляты винный, виноградный, плодовый, коньячный, кальвадосный, висковый, производимый на территории Российской Федерации,* – в размере 36,7%,или в сумме 32 063,8 тыс. рублей, по причине снижения объемов производства и реализации этилового спирта относительно прогнозируемых.

Поступления *акцизов* на *сидр, пуаре, медовуху, производимые на территории Российской Федерации,* составили 2 912,6 тыс. рублей, или 94,0% от годового объема бюджетных назначений, акцизы на пиво – 113 947,5 тыс. рублей, или 56,3%, по причине увеличения объемов производства и реализации подакцизной продукции.

Кроме того, по состоянию на 01.07.2022 в областной бюджет зачислены акцизы в размере 177 876,7 тыс. рублей по подстатье *«Акциз на сталь жидкую (за исключением стали жидкой, выплавляемой в мартеновских, индукционных и (или) электрических сталеплавильных печах, при условии, если доля массы лома черных металлов в общей массе сырья, использованного для производства стали, за налоговый период составляет не менее 80 процентов»)*. Новый вид подакцизного товара «сталь жидкая» введен с 1 января 2022 года Федеральным законом от 29.11.2021 № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году». В ходе проведения экспертизы законопроекта об областном бюджете на 2022 год и на плановый период Счетной палатой был направлен запрос в УФНС по Оренбургской области в отношении прогноза поступлений в областной бюджет в 2022 году в связи с вышеуказанными изменениями федерального бюджетного законодательства, в ответ на который администратором налоговых доходов было указано, что плательщики данного вида акциза на территории области отсутствуют, и поступления не планируются. Учитывая наличие поступлений в I полугодии 2022 года, Счетная палата рекомендует рассмотреть возможность внесения соответствующих изменений в бюджетные назначения по анализируемой подстатье.

Поступления **налогов на совокупный доход** (статья доходов *«Налог на профессиональный доход»*) составили 50 847,1 тыс. рублей, или 83,0% относительно годового объема бюджетных назначений (61 290,0 тыс. рублей), что в 2,7 раза выше поступлений за аналогичный период предыдущего года. Положительная динамика и перевыполнение обусловлено увеличением фактической численности самозанятых физических лиц и индивидуальных предпринимателей.

При проведении экспертизы законопроекта об областном бюджете на 2022 год и плановый период Счетной палатой было обращено внимание, что при растущей численности налогоплательщиков увеличение поступлений планируется только за счет роста потребительских цен. Однако, ввиду роста налоговых вычетов, заявляемых плательщиками, предложение об увеличении прогноза поступлений Счетной палатой не вносилось. Исходя из складывающейся динамики поступлений возможно внесение изменений в бюджетные назначения по налогу.

При годовом объеме бюджетных назначений, установленном в размере 12 871 723,0 тыс. рублей, поступления по **налогу на имущество** за I полугодие составили 6 846 667,3 тыс. рублей (53,2%), или 115,0% к соответствующим доходам предыдущего года. Прирост поступлений в сумме 891 489,4 тыс. рублей обеспечен налогом на имущество организаций.

В I полугодии текущего года в областной бюджет зачислено *налога на имущество организаций* в сумме 6 489 440,2 тыс. рублей, что составляет 56,9% от утвержденных бюджетных назначений и 116,2% к поступлениям на 01.07.2021. Высокий уровень исполнения отмечается по подстатье налога на имущество организаций, входящее в Единую систему газоснабжения, – в размере 99,6%, или 911 537,7 тыс. рублей. Согласно пояснениям причин отклонений, отраженным в сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164), увеличение данных доходов связано с применением нового порядка учета основных производственных фондов и инвентаризацией. Федеральный стандарт бухгалтерского учета ФСБУ 6/2020 «Основные средства», утвержденный Приказом Минфина России от 17.09.2020 № 204н, вносит существенные изменения в критерии признания актива основным средством, а также в порядок учета и амортизации основных средств.

Исполнение по *транспортному налогу* сложилось в размере 355 397,1 тыс. рублей, или 24,2% относительно годового объема бюджетных назначений (1 470 491,0 тыс. рублей) и 96,7% от объема поступлений в I полугодии 2021 года (367 424,5 тыс. рублей). Низкий уровень исполнения связан с тем, что для физических лиц срок уплаты транспортного налога (не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом) еще не наступил, в связи с чем исполнение по подстатье *«Транспортный налог с физических лиц»* составило 12,8%. Отрицательная динамика поступлений обусловлена снижением поступления налога в счет погашения задолженности физическими лицами по начислениям прошлых лет.

При бюджетных назначениях в размере 4 032,0 тыс. рублей поступления по *налогу на* *игорный бизнес* в областной бюджет составили 1 830,1 тыс. рублей, что составляет 45,4% относительно утвержденного годового объема бюджетных назначений и 92,4% от объема поступлений в I полугодии 2021 года.

Доходы по подгруппе **«Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами»** (статья доходов «Налог на добычу полезных ископаемых») сложились в сумме 556 061,1 тыс. рублей, или 57,6% от годового объема бюджетных назначений (965 617,0 тыс. рублей) и 107,5% к соответствующим поступлениям за I полугодие 2021 года (517 271,7 тыс. рублей).

Основную долю занимает *налог на добычу прочих полезных ископаемых, в отношении которых при налогообложении установлен рентный коэффициент, отличный от 1 (за исключением калийных солей, апатит-нефелиновых, апатит-штаффелитовых руд, апатит-магнетитовых, маложелезистых апатитовых руд, апатитовых и фосфоритовых руд,* исполненныйв размере 455 724,7 тыс. рублей, или 55,1% от утвержденных назначений. Согласно сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) рост поступлений связан с увеличением объемов добычи полезных ископаемых. Исполнение по *налогу на добычу прочих полезных ископаемых (за исключением полезных ископаемых, в отношении которых при налогообложении установлен рентный коэффициент, отличный от 1, полезных ископаемых в виде природных алмазов, угля)* составило 58 105,8 тыс. рублей, или 93,9% от бюджетных назначений, в связи с уплатой налога организацией, являющейся плательщиком налога на добычу прочих полезных ископаемых, подлежащего учету по другому коду дохода (в отношении которых при налогообложении установлен рентный коэффициент, отличный от 1).

Поступление *налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых* составило 42 230,8 тыс. рублей, или 55,2% от утвержденного объема бюджетных назначений, в связи с сезонным характером добычи указанных полезных ископаемых.

Бюджетные назначения по **государственной пошлине**, утвержденные на 2022 год в размере 289 495,0 тыс. рублей, исполнены в размере 111 368,8 тыс. рублей (38,6%), или 72,8% от поступлений за аналогичный период предыдущего года (153 020,3 тыс. рублей).

Одной из причин снижения поступлений государственной пошлины, зачисляемой в областной бюджет, является увеличение случаев подачи заявителем обращений *в электронной форме* (госпошлина за совершение *федеральными органами* исполнительной власти юридически значимых действий в случае подачи заявления *в электронной форме и выдачи документов через МФЦ* зачисляется в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 25%).

Основная доля поступлений по анализируемой подгруппе доходов (96,3%) сложилась за счет *государственной пошлины за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий,* исполненной в размере 107 248,5 тыс. рублей, или 38,4% от утвержденных на год бюджетных назначений (279 495,0 тыс. рублей), что связано со снижением количества юридически значимых действий, в том числе совершенных через многофункциональные центры.

Поступления по статье *«Государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства РФ или выходом из гражданства РФ, а также с въездом в РФ или выездом из РФ»* составили 4 254,4 тыс. рублей, или 42,5% от годового объема бюджетных назначений (10 000,0 тыс. рублей), что обусловлено снижением количества юридически значимых действий через МФЦ, связанных с въездом в страну или выездом.

При отсутствии утвержденныхбюджетных назначений по статье *«Государственная пошлина по делам, рассматриваемым Конституционным Судом Российской Федерации и конституционными (уставными) судами субъектов Российской Федерации»* исполнение составило 134,1 тыс. рублей со знаком «минус». Как указано в сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164), произведено уточнение государственной пошлины по принадлежности.

Доходы по подгруппе **«Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам»** на 01.07.2022сложились в размере 71,3 тыс. рублей, что выше аналогичных поступлений за I полугодие 2021 года (19,3 тыс. рублей) в 3,7 раза. Бюджетные назначения не предусмотрены. Наибольшую долю в доходах по подгруппе занимают налоги на имущество (57,2 тыс. рублей) и налог, взимаемый в виде стоимости патента в связи с применением упрощенной системы налогообложения (15,3 тыс. рублей).

Поступление ***НЕНАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ*** в I полугодии 2022 года составило 1 911 452,0 тыс. рублей – в 2,3 раза больше объема неналоговых доходов, поступивших за аналогичный период предыдущего года. Существенный рост поступления неналоговых доходов областного бюджета сложился за счет доходов от использования имущества в государственной собственности.

Диаграмма 7



Наибольшую долю неналоговых доходов (67,5%) обеспечили **доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности**, поступившие в сумме 1 289 832,1 тыс. рублей, что в 6,8 раза превысило поступление указанных доходов за аналогичный период предыдущего года. Доля доходов от использования государственного имущества области в общем объеме неналоговых доходов относительно предыдущего года выросла с 22,5 до 67,5%. По сравнению с годовыми бюджетными назначениями доходы по подгруппе исполнены на уровне 66,7%.

Доходы по подгруппе сложились за счет следующих основных поступлений.

Преобладающая доля (96,2%) приходится на *доходы от размещения средств бюджетов*, поступившие за анализируемый период в сумме 1 241 193,9 тыс. рублей (с превышением бюджетных назначений по подстатье доходов в 16,6 раза), из них 1 090 357,5 тыс. рублей (87,8%) – доходы от размещения временно свободных средств областного бюджета на банковских депозитах. Согласно сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164), представленным минфином области, исполнение бюджетных назначений по указанным доходам сложилось в соответствии с заключенными договорами. Значительное отклонение объема поступивших доходов от установленных бюджетных назначений обусловлено, в основном, ростом процентных ставок по особым договорам банковского депозита вследствие роста ключевой ставки Центрального Банка Российской Федерации в I квартале текущего года. По состоянию на 01.07.2022 общая сумма средств областного бюджета, размещенных на банковских депозитах, составила 17 800 000,0 тыс. рублей (на 01.01.2022 – 17 600 000,0 тыс. рублей).

*Доходы от эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог, находящихся в собственности области,* поступили в сумме 24 501,5 тыс. рублей, что составляет 26,6% относительно годовых бюджетных назначений. Согласно сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) на исполнение бюджетных назначений повлияло отсутствие поступления платы от работы автоматических пунктов весового и габаритного контроля транспортных средств, функционирующих в тестовом режиме.

*Платежи от государственных унитарных предприятий области* поступили в областной бюджет в размере 9 925,0 тыс. рублей, что составляет 0,6% относительно годовых бюджетных назначений. Согласно сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) перечисление части прибыли от государственных унитарных предприятий осуществляется в соответствии с решениями балансовых комиссий.

*Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Оренбургской области,* за анализируемый период поступили в областной бюджет в сумме 50,8 тыс. рублей, что составляет 0,3% относительно годовых бюджетных назначений. Согласно сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) поступление дивидендов осуществляется в соответствии с решением о размере и выплате дивидендов, принятых на годовых общих собраниях акционеров (участников) хозяйственных обществ.

*Доходы в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества области* поступили в сумме 14 016,0 тыс. рублей, на уровне 83,3% относительно годовых бюджетных назначений. Исполнение указанной статьи доходов обеспечено поступлением арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю (средств от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков) (13 221,4 тыс. рублей) и доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти и созданных ими учреждений (794,6 тыс. рублей).

**Штрафы, санкции, платежи в возмещение ущерба,** поступившиев сумме 473 991,7 тыс. рублей, обеспечили в I полугодии 2022 года 24,8% всех неналоговых доходов. Доля поступивших платежей по указанной подгруппе в общем объеме неналоговых доходов относительно аналогичного периода прошлого года снизилась с 48,2 до 24,8%. Относительно годовых бюджетных назначений по подгруппе доходы исполнены на уровне 55,3%.

Преобладающая доля (96,8%) приходится на *административные штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях*, поступившие в областной бюджет в сумме 459 006,7 тыс. рублей, годовые бюджетные назначения исполнены на уровне 54,0%. В их структуре наибольший удельный вес приходится на административные штрафы, установленные главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения – 91,8% (421 306,0 тыс. рублей, или 51,5% к годовым бюджетным назначениям).

Высоким уровнем исполнения (более 100% относительно годовых бюджетных назначений) характеризуются следующие виды административных штрафов:

916,7% – административные штрафы, установленные главой 10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель (27,5 тыс. рублей);

271,9% – административные штрафы, установленные главой 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность (16 316,6 тыс. рублей);

243,0% – административные штрафы, установленные главой 8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования (2 830,7 тыс. рублей);

146,7% – административные штрафы, установленные главой 15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг (за исключением штрафов, указанных в пункте 6 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации), выявленные инспекторами Счетной палаты Российской Федерации, должностными лицами контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации (110,0 тыс. рублей);

134,9% – административные штрафы, установленные главой 18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области защиты государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации (47,2 тыс. рублей);

130,0% – административные штрафы, установленные главой 17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на институты государственной власти (135,2 тыс. рублей);

123,6% – административные штрафы, установленные главой 6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность (2 646,2 тыс. рублей).

Низким уровнем исполнения (менее 45% относительно годовых бюджетных назначений) характеризуются следующие виды административных штрафов: административные штрафы, установленные главой 9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике (31,4%; 758,6 тыс. рублей). Исполнение административных штрафов, установленных главой 16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области таможенного дела (нарушение таможенных правил) при бюджетных назначениях, установленных в размере 9,0 тыс. рублей, составило 12,4 тыс. рублей со знаком «минус» вследствие уточнения поступлений по принадлежности.

Поступление *платежей в целях возмещения причиненного ущерба (убытков)* в I полугодии в сумме 6 720,3 тыс. рублей превысило установленные годовые бюджетные назначения (151,0 тыс. рублей) в 44,5 раза в связи с поступлением денежных взысканий (штрафов) в счет погашения задолженности по ним, образовавшейся до 1 января 2020 года (4 707,3 тыс. рублей), платежей за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд (1 639,4 тыс. рублей), денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (367,0 тыс. рублей) и других платежей.

**Платежи при пользовании природными ресурсами** поступили за анализируемый период в размере 88 380,8 тыс. рублей (41,6% относительно годовых бюджетных назначений), ниже уровня аналогичных поступлений за I полугодие предыдущего года на 34,0%. Доля поступивших платежей при пользовании природными ресурсами в общем объеме неналоговых доходов снизилась с 15,8 до 4,6%.

Преобладающая доля поступления платежей при пользовании природными ресурсами обеспечивается за счет *платы за негативное воздействие на окружающую среду*. В I полугодии текущего года она поступила в размере 74 582,9 тыс. рублей (84,4% в общем объеме платежей при пользовании природными ресурсами). Годовые бюджетные назначения исполнены на уровне 40,9%. В разрезе видов платы наибольшая доля поступлений (39,8%) приходится на плату за выбросы загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа, – 29 664,9 тыс. рублей. Согласно сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) поступление указанного вида платы в объеме, составляющем 21,8% относительно значения планового показателя, обусловлено наличием переплаты у отдельных плательщиков за выбросы загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках.

*Платежи за пользование недрами* поступили в областной бюджет в I полугодии текущего года в размере 13 098,6 тыс. рублей (45,4% относительно годовых бюджетных назначений). *Плата за использование лесов* поступила в сумме 699,2 тыс. рублей (56,0% относительно годовых бюджетных назначений).

**Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства** поступили в областной бюджетв I полугодии в сумме 55 905,1 тыс. рублей, сложившись, в основном, за счет доходов от компенсации затрат государства, составивших 55 543,3 тыс. рублей (78,4% к годовым бюджетным назначениям).

При годовых бюджетных назначениях в размере 36 742 646,1 тыс. рублей **безвозмездные поступления** на 01.07.2022составили 17 411 972,6 тыс. рублей (47,4%), или 120,7% к аналогичным поступлениям в I полугодии 2021 года (14 420 488,1тыс.рублей).

**Безвозмездные поступления** **от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации** сложились в объеме 16 306 142,2 тыс. рублей, что составляет 47,2% от утвержденных годовых бюджетных назначений (34 561 434,9 тыс. рублей) и 114,0% к поступлениям за I полугодие 2021 года (14 308 426,1 тыс. рублей), в том числе:

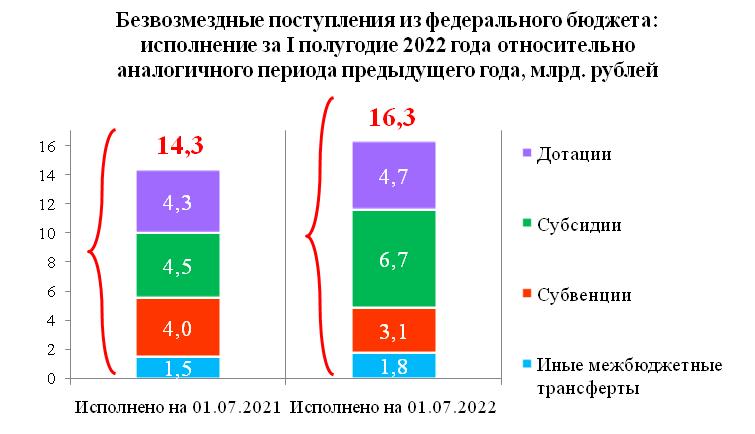
*дотации –* 4 697 647,0 тыс. рублей, или 61,2% от годовых бюджетных назначений и 109,9% к аналогичным доходам на 01.07.2021;

*субсидии* – 6 741 592,3 тыс. рублей, или 41,4% от годовых бюджетных назначений и 149,8% к аналогичным доходам на 01.07.2021;

*субвенции –* 3 102 974,0 тыс. рублей, или 49,8% от бюджетных назначений и 77,5% от объема аналогичных поступлений за I полугодие 2021 года;

*иные межбюджетные трансферты –* 1 763 928,9 тыс. рублей, или 40,3% от годового объема бюджетных назначений и 115,6% к аналогичным поступлениям на 01.07.2021.

Диаграмма 8



Структура безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы характеризуется высокой долей доходов в виде субсидий (41,3%) и дотаций (28,8%). На поступившие субсидии и субвенции приходится в совокупности 29,9% безвозмездных поступлений из федерального бюджета.

Исполнение сложилось исходя из фактического поступления средств из федерального бюджета. Субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты поступили в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей бюджетных средств.

**Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций** сложились в объеме 1 107 431,1 тыс. рублей, что составляет 57,9% от годового объема бюджетных назначений (1 913 745,7 тыс. рублей) и в 9 раз выше аналогичных поступлений на 01.07.2021. Вся сумма поступлений приходится на *безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства* (бюджетные назначения исполнены на уровне 99,9%). Согласно пояснениям, приведенным в сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164), денежные средства поступают в соответствии с заключенными договорами.

**Безвозмездные поступления от негосударственных организаций** составили 1 745,2 тыс. рублей. Бюджетные назначения не предусмотрены, так как поступления от денежных пожертвований негосударственных организаций получателям бюджетных средств не прогнозировались.

**Прочие безвозмездные поступления** исполнены в размере 209,0 тыс. рублей (122,9% к аналогичным доходам на 01.07.2021) при бюджетных назначениях, установленных в сумме 267 465,5 тыс. рублей. Как указано в сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164), поступление средств прогнозируется в IV квартале 2022 года.

**Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов,** **имеющих целевое значение, прошлых лет** на 01.07.2022 поступили в объеме 43 854,2 тыс. рублей (в аналогичном периоде предыдущего года – 20 020,0 тыс. рублей). Произведен **возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет** в сумме 47 409,1 тыс. рублей (в аналогичном периоде предыдущего года – 32 529,0 тыс. рублей).

**5. Данные мониторинга доходов консолидированного бюджета Оренбургской области, поступающих в результате вовлечения**

**в хозяйственный оборот неиспользуемых земель, государственная собственность на которые не разграничена**

В рамках контроля реализации результатов экспертно-аналитического мероприятия «Анализиспользования земель, находящихся на территории Оренбургской области, государственная собственность на которые не разграничена. Проблемные вопросы совершенствования механизмов вовлечения государственных земель в хозяйственный оборот», реализованного Счетной палатой Оренбургской области в 2020 году, проводится постоянный мониторинг доходов консолидированного бюджета Оренбургской области, поступающих вследствие вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых земельных ресурсов, государственная собственность на которые не разграничена.

|  |  |
| --- | --- |
| В соответствии с данными консолидированного отчета о кассовых поступлениях и выбытиях (форма 0503152) по состоянию на 01.07.2022 поступление в консолидированный бюджет Оренбургской области доходов от использования земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в I полугодии 2022 года составило 825 263,5 тыс. рублей, в том числе доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, – 424 473,8 тыс. рублей, доходы в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, – 399 355,2 тыс. рублей; доходы от иных источников – 1 434,5 тыс. рублей (приложение 2 к настоящему заключению).  По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступление в консолидированный бюджет Оренбургской области доходов от использования земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, увеличилась на 300 385,6 тыс. рублей, или на 36,4%, в том числе: доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, *–* на 205 033,1 тыс. рублей (на 48,3%); доходы от аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, *–* на 94 886,0 тыс. рублей (на 23,7%); доходы от иных источников *–* на 466,5 тыс. рублей (на 32,5%). |  |

6. Исполнение областного бюджета по расходам

Общий объем **РАСХОДОВ** областного бюджета по состоянию на 01.07.2022 сложился в размере **59 130 572,6 тыс. рублей**, что составляет 122,2% от объема расходов за аналогичный период прошлого года (48 378 705,5 тыс. рублей). Годовой объем бюджетных ассигнований[[1]](#footnote-2) (137 761 198,2 тыс. рублей), исполнен на уровне 42,9%.

Анализ исполнения расходов областного бюджета за I полугодие 2022 года приведен в приложении 1 к настоящему заключению.

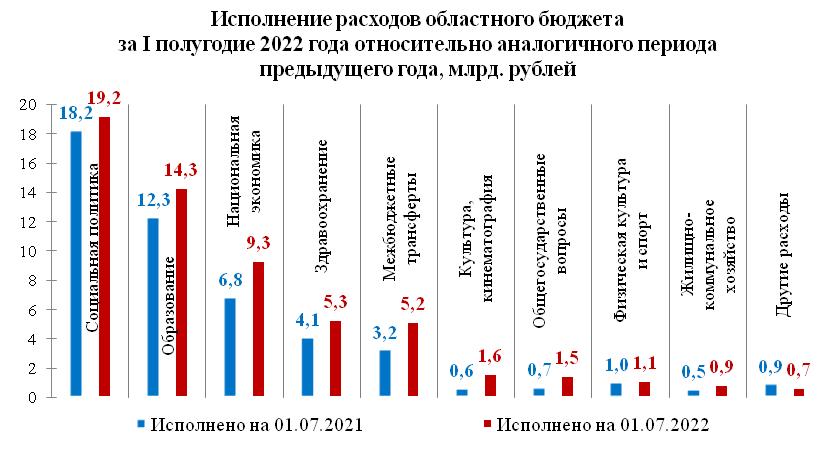
Высоким уровнем исполнения относительно бюджетных ассигнований характеризуются разделы расходов «Культура, кинематография» (60,4%) и «Социальная политика» (51,3%), «Образование» (50,3%), «Национальная оборона» (45,3%). Уровень исполнения расходов менее 45,0% от годового объема бюджетных ассигнований отмечается по 9 разделам из 13-ти, из них наиболее низким уровнем исполнения бюджетных ассигнований характеризуются разделы «Обслуживание государственного (муниципального) долга» (14,1%), «Охрана окружающей среды» (23,2%) и «Жилищно-коммунальное хозяйство» (24,7%).

Диаграмма 9



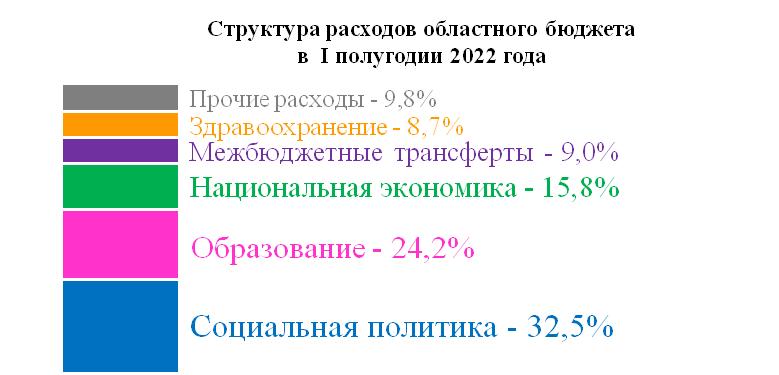
Сведения об исполнении расходов областного бюджета за I полугодие 2022 года относительно исполнения за аналогичный период предыдущего года приведены на диаграмме 9.

Диаграмма 10



Структура расходов областного бюджета, произведенных в I полугодии 2022 года, приведена на диаграмме 10. Более 60% расходов областного бюджета приходится на разделы «Социальная политика» (32,5%, или 19 222 441,3 тыс. рублей), «Образование» (24,2%, или 14 300 408,7 тыс. рублей) и «Здравоохранение» (8,7%, или 5 168 149,1 тыс. рублей), что свидетельствует о социальной направленности бюджетных расходов. Расходы на национальную экономику составили 9 316 158,6 тыс. рублей, или 15,8% общего объема расходов областного бюджета, расходы на межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований – 5 332 888,7 тыс. рублей, или 9,0% общего объема расходов.

Диаграмма 11



В разрезе видов расходов высокой долей отличаются расходы на предоставление субвенций (19,0%), на пособия, компенсации, меры социальной поддержки по публичным нормативным обязательствам (9,4%), на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения (9,2%).

Наибольший уровень исполнения расходов относительно годовых бюджетных ассигнований на 01.07.2022 обеспечен по следующим видам расходов: 97,5% − «Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, подлежащие казначейскому сопровождению», 89,0% − «Уплата иных платежей»,77,3% − «Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения», 74,6% − «Субсидии автономным учреждениям на иные цели», 57,7% − «Иные выплаты населению», 55,6% − «Премии и гранты», 53,6% − «Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств», 53,0% − «Субвенции», «Иные межбюджетные трансферты» и «Субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)», 51,9% − «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели».

Подробная информация об исполнении расходов областного бюджета за I полугодие 2022 года в разрезе видов расходов приведена в приложении 3 к настоящему заключению.

Согласно информации, содержащейся сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164), основными причинами низкого исполнения расходов (менее 45%) в I полугодии 2022 года являются: планирование расходов на очередные кварталы текущего года, заявительный характер субсидирования организаций, производителей товаров, работ и услуг, проведение закупочных процедур в соответствии с планом-графиком закупок, осуществление расходов на основании заявок муниципальных образований, оплата работ по факту их завершения на основании актов выполненных работ.

Исполнение расходов областного бюджета за I полугодие 2022 года по разделам и подразделам классификации расходов сложилось следующим образом.

Утвержденные в объеме 3 522 025,1 тыс. рублей годовые бюджетные ассигнования по разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** по состоянию на 01.07.2022 исполнены на уровне 32,6%, в размере 1 149 535,9 тыс. рублей, или 110,2% относительно общей суммы расходов по разделу за аналогичный период 2021 года (1 043 288,0 тыс. рублей). Удельный вес финансирования раздела составил 1,9% в общем объеме расходов областного бюджета.

Наибольшую долю в произведенных расходах по разделу (47,9%) занимает подраздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы», профинансированный в объеме 551 116,0 тыс. рублей, или 28,4% от бюджетных ассигнований (1 941 456,0 тыс. рублей) и 116,9% к расходам на 01.07.2021.

Согласно пояснениям, приведенным в сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164), на исполнение расходов по подразделу повлияли в основном следующие причины:

расходы на руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти Оренбургской области, прочие непрограммные мероприятия и по основному мероприятию «Повышение эффективности распределения бюджетных средств» запланированы на очередной квартал текущего года;

по основному мероприятию «Организация административно-хозяйственного, автотранспортного обеспечения органов государственной власти Оренбургской области и представление интересов Оренбургской области в федеральных органах государственной власти Российской Федерации и иных организациях» мероприятия по организации и проведению закупочных процедур осуществляются в соответствии с планом-графиком закупок;

по основному мероприятию «Создание условий для расширения участия институтов гражданского общества в решении проблем социально-экономического развития Оренбургской области» предоставление субсидии осуществляется по результатам конкурсного отбора;

по основному мероприятию «Стабилизация финансовой ситуации и финансовое обеспечение непредвиденных расходов в Оренбургской области» исполнение сложилось исходя из фактически представленных исполнительных документов.

Расходы по подразделу *0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»* исполнены в размере 40,3% от годовых бюджетных ассигнований (4 647,5 тыс. рублей), или в сумме 1 873,9 тыс. рублей. Низкий уровень исполнения расходов на руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти Оренбургской области обусловлено отсутствием иных дополнительных выплат и применением регрессивной шкалы при начислении страховых взносов.

По подразделу *0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»* расходы исполнены в сумме 98 067,7 тыс. рублей, или в размере 46,4% от годового объема бюджетных ассигнований (211 166,6 тыс. рублей).

Расходы по подразделу *0104* *«Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»,* утвержденные в размере 227 796,3 тыс. рублей, исполнены на уровне 49,0%, или в сумме 111 707,5 тыс. рублей.

Расходы по подразделу *0105* *«Судебная система»* исполнены в сумме 242 145,4 тыс. рублей, или на уровне 45,0% относительно годовых бюджетных ассигнований (537 666,4 тыс. рублей).

Расходы по подразделу *0106* *«Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»* при бюджетных ассигнованиях в размере 245 067,8 тыс. рублей исполнены в сумме 116 559,9 тыс. рублей, или на 47,6%.

По подразделу *0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»* кассовые расходы произведены в размере 21 719,2 тыс. рублей, что составляет 41,2% от годовых бюджетных ассигнований (52 662,2 тыс. рублей). Расходы на проведение выборов (голосований) и руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти Оренбургской области запланированы на очередные кварталы текущего года.

Остаток утвержденных бюджетных ассигнований по подразделу 0111 «Резервные фонды» составляет 188 267,5 тыс. рублей. В I полугодии 2022 года из резервного фонда выделены средства:

министерству здравоохранения Оренбургской области − на приобретение наборов реагентов для иммунохроматографического выявления антигена коронавируса SARS-CoV-2 в сумме 20 000,0 тыс. рублей;

министерству сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области − на возмещение ущерба, понесенного гражданами в результате изъятия животных при ликвидации в 2021 году очага ящура на территории муниципального образования Карагачский сельсовет Беляевского района Оренбургской области в сумме 766,8 тыс. рублей, на приобретение оборудования и материальных запасов для проведения противоэпизоотических мероприятий; приобретение программного обеспечения для учета животных без владельцев, включая услуги по его техническому сопровождению; приобретение специализированных автомобилей («Ветеринарная помощь», среднетемпературный рефрижератор для доставки биопрепаратов) в сумме 12 500,0 тыс. рублей;

департаменту молодежной политики Оренбургской области − на проведение мероприятий по укомплектованию имуществом пунктов временного размещения лиц, постоянно проживавших на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших указанные территории и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, находящихся на территории Оренбургской области, в сумме 2 611,6 тыс. рублей.

Расходы по подразделу *0112* *«Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов»* исполнены в сумме 6 346,3 тыс. рублей, или 5,6% от годового объема бюджетных ассигнований (113 294,8 тыс. рублей), так как расходы на опережающее развитие научной, культурной и спортивной составляющих профессионального образования планируются на очередной квартал текущего года.

Расходы по разделу **0200 «Национальная оборона»** в анализируемом периодесложились в объеме 33 919,1 тыс. рублей, или 45,3% относительно годовых бюджетных ассигнований (74 803,5 тыс. рублей) и 98,1% от объема указанных расходов за аналогичный период предыдущего года (34 571,8 тыс. рублей). Доля расходов, произведенных по данному разделу, составила 0,1%.

Основную долю в расходах раздела (87,6%) занимает подраздел *0203* *«Мобилизационная и вневойсковая подготовка»*.Годовые бюджетные ассигнования (66 803,5 тыс. рублей) исполнены на уровне 44,5%, в сумме 29 719,1 тыс. рублей. По основному мероприятию «Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» перечисление межбюджетных трансфертов произведено в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета.

Уровень исполнения бюджетных ассигнований*,* утвержденных по подразделу *0204 «Мобилизационная подготовка экономики»* в объеме 8 000,0 тыс. рублей, составил 52,5%, или 4 200,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования по разделу **0300** «**Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»,** утвержденные в объеме 890 459,7 тыс. рублей, исполнены на уровне 38,2%, или в сумме 340 389,6 тыс. рублей, что на 7,4% меньше аналогичных расходов, произведенных в I полугодии 2021 года (367 500,5 тыс. рублей). Расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность составили 0,6% от общего объема расходов областного бюджета.

Расходы по подразделу *0310* *«Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность»,* по состоянию на 01.07.2022 составили 84,8% расходов по разделу (288 523,6 тыс. рублей), исполнены в размере 36,8% от бюджетных ассигнований (784 021,5 тыс. рублей). Низкое исполнение расходов по подразделу сложилось под влиянием следующих причин: по основным мероприятиям «Обеспечение деятельности служб защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера и гражданской обороны», «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»» оплата производится в соответствии с условиями заключенных контрактов (договоров); отсутствие чрезвычайных ситуаций, для которых требуется привлечение воздушных судов авиации.

Бюджетные назначения по расходам, утвержденные по подразделу *0304 «Органы юстиции»* в размере 105 438,2 тыс. рублей, исполнены на уровне 49,2%, или в сумме 51 866,0 тыс. рублей.

По подразделу *0309 «Гражданская оборона»* при годовых бюджетных назначениях в размере 1 000,0 тыс. рублей расходы в I полугодии текущего года не осуществлялись в связи с тем, что по основному мероприятию «Обеспечение деятельности служб защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера и гражданской обороны» оплата производится в соответствии с условиями заключенных контрактов (договоров).

Расходы по разделу **0400 «Национальная экономика»**, сложившиеся за I полугодие 2022 года в размере 9 316 158,6 тыс. рублей, исполнены на уровне 33,1% относительно годового объема бюджетных ассигнований (28 117 808,9 тыс. рублей) и 137,0% от суммы расходов за аналогичный период предыдущего года (6 798 721,6 тыс. рублей). Доля финансирования расходов раздела в общем объеме расходов областного бюджета составила 15,8%.

Основная доля расходов по разделу (60,1%) приходится на подраздел *0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)* – 5 598 384,6 тыс. рублей. Бюджетные назначения, утвержденные на 2022 год в размере 17 296 339,6 тыс. рублей, исполнены на уровне 32,4%.

Расходы по подразделу *0401* *«Общеэкономические вопросы»* профинансированы в сумме 357 301,4 тыс. рублей, или 33,8% относительно годовых бюджетных ассигнований (1 057 147,3 тыс. рублей). Причинами низкого исполнения выделенных бюджетных ассигнований являются:

заявительный характер выплаты пособий и компенсаций по основному мероприятию «Предоставление денежных выплат гражданам при осуществлении полномочий Оренбургской области в сфере содействия занятости населения»;

по подпрограмме «Реализация политики занятости населения Оренбургской области» и по основному мероприятию «Реализация государственной политики в сфере труда и занятости населения» организация и проведение закупочных процедур запланированы на III квартал 2022 года;

по основному мероприятию «Социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» и региональному проекту «Содействие занятости» оплата работ осуществляется «по факту» на основании актов выполненных работ.

Расходы по подразделу *0402 «Топливно-энергетический комплекс»* по состоянию на 01.07.2022 профинансированы на уровне 21,4% относительно годовых бюджетных ассигнований (105 194,7 тыс. рублей), или в сумме 22 543,4 тыс. рублей: по основному мероприятию «Возмещение выпадающих доходов в связи с государственным регулированием цен и тарифов» финансирование осуществляется по мере субсидирования организаций, производителей товаров, работ и услуг по потребности.

По подразделу *0404 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы»* расходы сложились в объеме 9 303,5 тыс. рублей, или на уровне 91,3% от утвержденных годовых бюджетных назначений по расходам (10 184,9 тыс. рублей).

При бюджетных ассигнованиях по подразделу *0405* *«Сельское хозяйство и рыболовство»* в размере 3 972 355,5 тыс. рублей расходы сложились в объеме 2 238 554,5 тыс. рублей, что составляет 56,4%.

При годовых бюджетных ассигнованиях в размере 42 714,8 тыс. рублей, утвержденных по подразделу *0406 «Водное хозяйство»,* расходы за I полугодие текущего года не производились. Как указано в сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164), по основным мероприятиям «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» и «Осуществление отдельных полномочий в области водных отношений» оплата работ производится «по факту» на основании актов выполненных работ, по основному мероприятию «Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений» расходы запланированы на очередной квартал текущего года.

По подразделу *0407 «Лесное хозяйство»* расходы профинансированы в размере 185 375,9 тыс. рублей, что составляет 40,6% от годового объема бюджетных ассигнований (456 568,3 тыс. рублей). По основным мероприятиям «Защита лесов от вредителей и болезней леса», «Реализация государственной политики в сфере лесных отношений, организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов, охраны и использования объектов животного мира» расходы запланированы на очередной квартал текущего года; по основному мероприятию «Осуществление на землях лесного фонда государственного лесного контроля, государственного пожарного надзора» проводятся конкурсные процедуры.

Исполнение бюджетных назначений, утвержденных по подразделу расходов *0408 «Транспорт»* в размере 2 061 405,9 тыс. рублей, сложилось в сумме 226 784,9 тыс. рублей (11,0%). Предоставление субсидиий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам по основным мероприятиям «Содействие повышению доступности воздушных перевозок населения», «Обеспечение осуществления отдельных государственных полномочий по организации перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ по межмуниципальным маршрутам», «Содействие повышению доступности городской среды для инвалидов и иных маломобильных групп населения» осуществляется на основании отчетов.

По подразделу *0410 «Связь и информатика»* расходы профинансированы в сумме 222 704,8 тыс. рублей, или 26,6% от годового объема бюджетных ассигнований (837 455,5 тыс. рублей). Основными причинами низкого исполнения расходов по подразделу стали:

осуществление оплаты работ в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов по основному мероприятию «Развитие цифровой экономики» и региональному проекту «Информационная инфраструктура»;

организация и проведение закупочных процедур в соответствии с планом-графиком закупок по приоритетному проекту Оренбургской области «Создание и обеспечение функционирования центра управления регионом в Оренбургской области»;

планирование расходов на последующие кварталы 2022 года по основному мероприятию «Реализация государственной политики в сфере информационных технологий, информационной безопасности и обеспечения защиты персональных данных»;

предоставление субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам на основании отчетов по основному мероприятию «Обеспечение доступа населения к информации о социально-экономическом состоянии и перспективах развития Оренбургской области».

Расходы по подразделу *0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»* профинансированы в объеме 455 205,6 тыс. рублей, что составило 20,0% от утвержденного объема расходов по подразделу (2 278 442,4 тыс. рублей). На исполнение расходов повлияли следующие факторы:

по основным мероприятиям «Оказание содействия муниципальным образованиям в подготовке документов в области градостроительной деятельности», «Разработка проектов в области градостроительной деятельности для нужд Оренбургской области», «Реализация отдельных полномочий органов местного самоуправления муниципального образования город Оренбург в области градостроительной деятельности», «Проведение мероприятий, направленных на информационное обеспечение реализации промышленной политики, а также позиционирование Оренбургской области и промышленных предприятий», «Предоставление займов субъектам деятельности в сфере промышленности в целях поддержания их финансовой устойчивости и бесперебойного функционирования в условиях, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики», «Поддержка промышленных предприятий в 2022 году в форме возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, в целях предотвращения влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики» и региональному проекту «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» расходы запланированы на очередной квартал текущего года;

по основным мероприятиям «Поддержка промышленных предприятий в форме возмещения части затрат, связанных с приобретением нового оборудования», «Поддержка промышленных предприятий в форме возмещения части затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в целях реализации инвестиционных проектов и создания новых производств», «Поддержка промышленных предприятий в форме возмещения части затрат на продвижение продукции легкой промышленности на электронных торговых площадках и на развитие народных художественных промыслов», «Перевод транспортных средств на использование компримированного природного газа» предоставление субсидий осуществляется по результатам конкурсного отбора;

по основному мероприятию «Проведение мероприятий, направленных на обеспечение благоприятного инвестиционного климата Оренбургской области» расходы запланированы на очередной квартал текущего года, заявительный характер субсидирования организаций, производителей товаров, работ и услуг);

по основному мероприятию «Финансовое обеспечение создания (капитализации) и (или) деятельности (докапитализации) регионального фонда развития промышленности, созданного в организационно-правовой форме, предусмотренной частью 1 статьи 11 Федерального закона «О промышленной политике Российской Федерации» − заявительный характер субсидирования организаций, производителей товаров, работ и услуг, отсутствие соглашения с публично-правовым образованием.

Расходы по разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** в I полугодии 2022 года составили 1 615 234,0 тыс. рублей, или 24,7% от объема утвержденных бюджетных ассигнований (6 534 153,0 тыс. рублей), что в 2,7 раза больше объема аналогичных расходов, произведенных за I полугодие предыдущего года (604 256,5 тыс. рублей). Доля средств, направленных на финансирование жилищно-коммунального хозяйства, составила 2,7% от общего объема расходов областного бюджета.

Расходы по подразделу *0501 «Жилищное хозяйство»* составляют 55,0%от всех расходов раздела и исполнены на уровне 46,8% от утвержденных бюджетных ассигнований (1 896 975,8 тыс. рублей), или в объеме 888 674,9 тыс. рублей.

Расходы по подразделу *0502 «Коммунальное хозяйство»* профинансированы на уровне 15,9% от годового объема бюджетных ассигнований (3 497 017,2 тыс. рублей), или в сумме 554 756,6 тыс. рублей. Перечисление межбюджетных трансфертов по основным мероприятиям «Проведение капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности», «Обустройство объектами инженерной инфраструктуры и благоустройство площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку», «Реализация инфраструктурных проектов», «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры в сферах водоснабжения, теплоснабжения, водоотведения» и региональному проекту «Развитие туристической инфраструктуры» осуществляется в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета.

Расходы по подразделу *0503 «Благоустройство»*, утвержденные в рамках государственной программы «Формирование комфортной городской среды в Оренбургской области» в сумме 656 645,3 тыс. рублей, в I полугодии исполнены на уровне 3,4% (22 495,3 тыс. рублей) относительно установленных бюджетных ассигнований. Перечисление межбюджетных трансфертов на реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» осуществляется в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета.

По разделу *0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»* расходы профинансированы на уровне 30,9% от годового объема бюджетных ассигнований (483 514,7 тыс. рублей), или в сумме 149 307,3 тыс. рублей. Перечисление межбюджетных трансфертов по региональному проекту «Формирование комфортной городской среды» осуществляется в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета.

При бюджетных ассигнованиях, установленных в размере 580 282,0 тыс. рублей, расходы по разделу **0600 «Охрана окружающей среды»** в I полугодии 2022 года профинансированы в объеме 134 811,6 тыс. рублей (23,2% к бюджетным ассигнованиям), что составляет 82,1% к расходам I полугодия 2021 года (164 248,8 тыс. рублей). В структуре расходной части областного бюджета расходы на охрану окружающей среды занимают 0,2%.

Расходы подраздела *0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды»* составляют 54,3% расходов разделу, или 73 200,5 тыс. рублей. Годовой объем бюджетных ассигнований (455 582,3 тыс. рублей) исполнен на 16,1%. На исполнение расходов повлияло: осуществление кассовых расходов на основании заявок муниципальных образований по основному мероприятию «Организация и ведение мониторинга воздействия объектов размещения отходов производства и потребления на окружающую среду»; по региональному проекту «Чистый воздух» отсутствуют нормативные документы, определяющие порядок выделения и (или) использования средств бюджетов.

Расходы по подразделу *0601 «Экологический контроль»* профинансированы в объеме 38 292,1 тыс. рублей, или на уровне 49,2% относительно бюджетных ассигнований, утвержденных в размере 77 781,5 тыс. рублей.

При годовых бюджетных ассигнованиях в размере 46 918,2 тыс. рублей, утвержденных по подразделу *0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания»*, расходы сложились в размере 23 319,0 тыс. рублей (49,7%).

Расходы по разделу **0700 «Образование»** профинансированы в объеме 14 300 408,7 тыс. рублей, или на уровне 50,3% относительно годовых бюджетных ассигнований (28 415 800,9 тыс. рублей) и 116,3% к объему соответствующих расходов в I полугодии 2021 года (12 293 160,3 тыс. рублей). В общем объеме расходов областного бюджета доля средств, направленных в анализируемый период на финансирование сферы образования, составила 24,2%.

Наибольшую долю расходов по разделу (65,0%, или 9 301 273,7 тыс. рублей) составляют расходы по подразделу *0702 «Общее образование»,* исполненные на уровне 49,7% от годовых бюджетных ассигнований (18 726 586,8 тыс. рублей).

По подразделу *0701 «Дошкольное образование»* расходы профинансированы в объеме 2 500 245,9 тыс. рублей, что составляет 46,9% от бюджетных ассигнований (5 329 405,9 тыс. рублей).

Исполнение расходов по подразделу *0703 «Дополнительное образование детей»* сложилось на уровне 56,2% относительно бюджетных ассигнований (458 111,2 тыс. рублей), или в сумме 257 518,5 тыс. рублей.

Расходы по подразделу *0704 «Среднее профессиональное образование»* произведены в объеме 1 912 265,9 тыс. рублей, что составляет 62,2% от бюджетных ассигнований (3 072 298,5 тыс. рублей).

По подразделу *0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»* расходы профинансированы на уровне 46,3% от бюджетных ассигнований (28 157,8 тыс. рублей), или в сумме 13 031,3 тыс. рублей.

Исполнение расходов по подразделу *0706 «Высшее образование»* составило 54 851,7 тыс. рублей, или 58,3% от бюджетных ассигнований (94 150,6 тыс. рублей).

Расходы по подразделу *0707 «Молодежная политика»* профинансированы в объеме 177 477,8 тыс. рублей, что составляет 43,3% от бюджетных ассигнований (410 223,3 тыс. рублей). Низкое исполнение бюджетных ассигнований по расходам сложилось по основным мероприятиям «Предоставление субсидий детским и молодежным общественным организациям на конкурсной основе», «Меры по сокращению спроса на наркотики» в связи с предоставлением субсидий в соответствии с графиком; по основному мероприятию «Организация отдыха и оздоровления детей» предоставление субсидии осуществляется по результатам конкурсного отбора.

Расходы по подразделу *0709 «Другие вопросы в области образования»* произведены в размере 83 744,0 тыс. рублей, или 28,2% от бюджетных ассигнований (296 866,8 тыс. рублей). Сложившийся уровень исполнения согласно сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) обусловлен тем, что осуществление ряда расходов планируется на очередной квартал текущего года (по основным мероприятиям «Подготовка управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации», «Развитие общего образования детей», «Развитие системы оценки качества образования и информационной прозрачности системы образования, развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования через реализацию пилотных региональных проектов и создание национальных механизмов оценки качества образования», «Организация и проведение мероприятий в области молодежной политики», «Обеспечение в муниципальных образовательных организациях требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий)»).

При годовых бюджетных ассигнованиях, утвержденных в сумме 2 471 275,4 тыс. рублей, расходы по разделу **0800 «Культура и кинематография»** в I полугодии профинансированы в объеме 1 491 558,9 тыс. рублей, или на уровне 60,4%. По сравнению с аналогичным периодом 2021 года расходы увеличились в 2,3 раза.

Преобладающую долю в расходах раздела (96,5%) составляют расходы по подразделу *0801 «Культура»,* сложившиеся в размере 1 438 657,1 тыс. рублей, или 63,3% относительно годовых бюджетных ассигнований (2 273 623,6 тыс. рублей). Ряд расходов подраздела характеризуется низким уровнем исполнения, обусловленным планированием расходов на очередные кварталы: расходы на основное мероприятие «Строительство, реконструкция объектов культуры государственной (муниципальной) собственности» исполнены на уровне 0,4%, на реализацию приоритетного проекта Оренбургской области «Культура малой Родины» *–* 37,0%, на основное мероприятие «Выплата премий в области культуры и искусства» *–* 41,8%. В соответствии с условиями заключенных контрактов расходы на основное мероприятие «Сохранение, использование, популяризация и государственная охрана объектов культурного наследия» исполнены на уровне 1,3% относительно бюджетных ассигнований.

При годовых бюджетных ассигнованиях в сумме 38 000,0 тыс. рублей расходы по подразделу *0802 «Кинематография»* профинансированы в размере 22 514,4 тыс. рублей, или на уровне 59,2%. В рамках подраздела профинансированы основные мероприятия государственной программы «Развитие культуры Оренбургской области»: «Организация и проведение мероприятий в сфере культуры, кинематографии, международного и межрегионального сотрудничества» (72,2%) и «Государственная поддержка организаций, осуществляющих деятельность в сфере кинообслуживания, кинопроката и производства кинофильмов» (47,6%).

Расходы по подразделу *0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии»* исполнены в объеме 30 387,4 тыс. рублей, что составляет 19,0% от годовых бюджетных ассигнований (159 651,8 тыс. рублей). В связи с планированием на очередные кварталы текущего года не осуществлялись расходы на основное мероприятие «Сохранение объектов культурного наследия» (государственная программа «Управление земельно-имущественным комплексом Оренбургской области»). Не производились расходы на основное мероприятие «Реализация мер по профилактике национального и религиозного экстремизма, предупреждению попыток разжигания расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды» (государственная программа «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Оренбургской области») вследствие осуществления закупочных процедур в соответствии с планом-графиком закупок. Ввиду оплаты обязательств в соответствии с условиями заключенных контрактов (договоров) уровень исполнения расходов по основному мероприятию «Реализация мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России» государственной программы «Реализация государственной национальной политики в Оренбургской области» составил 8,3%. Кроме того, в числе факторов, обусловивших низкий уровень исполнения по подразделу, в сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) указаны отсутствие необходимости в командировании сотрудников и экономия за счет наличия вакансий.

Расходы по разделу **0900 «Здравоохранение»**, составившие 8,7% от общего объема расходов за полугодие, увеличились по сравнению с аналогичным периодом 2021 года на 59,6%. При годовых бюджетных ассигнованиях, утвержденных в размере 14 027 401,3 тыс. рублей, расходы профинансированы в размере 5 168 149,1тыс. рублей (36,8%).

Около половины расходов раздела (44,9%, или 2 322 745,4 тыс. рублей) приходится на расходы подраздела 0909 *«Другие вопросы в области здравоохранения»*, исполненные на уровне 29,3% относительно годовых бюджетных ассигнований и выше уровня исполнения указанных расходов за аналогичный период прошлого года в 2,4 раза.

Согласно информации, отраженной в сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164), по отдельным целевым статьям расходы на отчетную дату не осуществлялись, что обусловлено следующими причинами: отсутствие нормативных документов, определяющих порядок выделения и (или) использования средств субсидий на развитие государственно-частного партнерства в целях повышения доступности и качества оказания медицинской помощи; отсутствие уведомления Минздрава России о выделении лимитов бюджетных обязательств на программное мероприятие «Развитие медицинской реабилитации»; предоставление субсидий по результатам конкурсного отбора на реализацию основного мероприятия «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, содействие развитию социального партнерства»; заявительный характер субсидирования организаций, производителей товаров, работ и услуг по основному мероприятию «Профилактика ВИЧ-инфекции, вирусных гепатитов В и С».

По ряду расходов раздела по состоянию на 01.07.2022 отмечается низкий уровень исполнения, что обусловлено следующими факторами: отсутствие положительного по итогам проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, проведение конкурсных процедур, финансирование расходов по факту выполненных работ, предоставление субсидии в соответствии с графиком, заявительный характер субсидирования организаций, производителей товаров, работ и услуг.

При бюджетных ассигнованиях в размере 4 259 568,7 тыс. рублей расходы по подразделу *0901 «Стационарная медицинская помощь»* составили 1 937 651,2 тыс. рублей (45,5%), или 127,3% к расходам за аналогичный период прошлого года. В связи с проведением конкурсных процедур не осуществлялись расходы на реализацию регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями». Расходы на реализацию мероприятий регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» сложились на уровне 14,1% от годовых бюджетных назначений. Кроме того, ввиду предоставления субсидий в соответствии с графиком недостаточный уровень исполнения бюджетных назначений отмечается по расходам на основные мероприятия «Совершенствование оказания медицинской помощи лицам, инфицированным ВИЧ, вирусами гепатитов В и С» (42,5%) и основное мероприятие «Оказание паллиативной помощи» (42,0%).

По подразделу *0902 «Амбулаторная помощь»* расходы профинансированы в объеме 587 474,9 тыс. рублей, или 48,5% относительно годовых назначений (1 210 649,7 тыс. рублей). На исполнение планового показателя оказали влияние следующие факторы: предоставление субсидии в соответствии с графиком (расходы на основное мероприятие «Создание системы раннего выявления и коррекции нарушений развития ребенка» исполнены на уровне 41,0%, «Профилактика ВИЧ-инфекции, вирусных гепатитов В и С» – 42,8%, «Развитие первичной медико-санитарной помощи, в том числе сельским жителям. Развитие системы раннего выявления заболеваний, патологических состояний и факторов риска их развития, включая проведение медицинских осмотров и диспансеризации населения, в том числе детей» – 42,3%), а также заявительный характер субсидирования (расходы на основное мероприятие «Информатизация здравоохранения Оренбургской области» подпрограммы «Информационные технологии и управление развитием отрасли» государственной программы «Развитие здравоохранения Оренбургской области» исполнены лишь на 0,6%).

По подразделу *0903 «Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов»* расходы составили 35 566,5 тыс. рублей, или 48,7% относительно годовых бюджетных назначений (73 078,0 тыс. рублей). В связи с предоставлением субсидий в соответствии с графиком расходы на основное мероприятие «Совершенствование оказания медицинской помощи больным туберкулезом» по состоянию на 01.07.2022 исполнены на уровне 34,9%.

Расходы по подразделу *0904 «Скорая медицинская помощь»* профинансированы в объеме 97 938,0 тыс. рублей, или 49,9% относительно годовых бюджетных назначений (196 401,2 тыс. рублей).

По подразделу *0905 «Санаторно-оздоровительная помощь»* расходы профинансированы в размере 59 516,5 тыс. рублей, или 51,3% относительно годовых бюджетных назначений (115 981,4 тыс. рублей).

Расходы по подразделу *0906 «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов»* профинансированы в размере 127 256,6 тыс. рублей, или 51,9% относительно годовых бюджетных назначений (244 977,2 тыс. рублей).

Расходы по разделу **1000 «Социальная политика»** профинансированы в размере 19 222 441,3 тыс. рублей, что составляет 51,3% к годовому объему бюджетных назначений (37 505 008,0 тыс. рублей) и 105,6% к объему указанных расходов за аналогичный период прошлого года (18 199 343,8 тыс. рублей). По результатам исполнения на 01.07.2022 расходы в сфере социальной политики составили 32,5% от общей сумме расходов областного бюджета.

Преобладающая доля приходится на расходы по подразделу *1003 «Социальное обеспечение населения»* (52,8%, или 11 184 550,0 тыс. рублей), исполненные на уровне 52,8% относительно годовых бюджетных ассигнований (21 168 568,8 тыс. рублей).

Законом Оренбургской области от 06.12.2021 № 154/56-VII-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» бюджетные назначения по целевой статье «Страховой взнос на обязательное медицинское страхование неработающего населения на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования» предусмотрены на 2022 год в размере 10 903 275,5 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Оренбургской области от 19.01.2011 № 34-п установлено, что плательщиком страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения является министерство здравоохранения Оренбургской области. Учитывая положения статьи 24 Федерального Закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» ежемесячный обязательный платеж, который подлежит уплате в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования в срок не позднее 28-го числа текущего календарного месяца, составляет 908 606,29 тыс. рублей.

Согласно представленным министерством здравоохранения Оренбургской области первичным документам, подтверждающим списание суммы платежа со счета бюджета Оренбургской области, страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения за январь 2022 года перечислены 13.01.2022 в размере 908 606,29 тыс. рублей; за февраль 2022 года – 09.02.2022 в размере 908 606,29 тыс. рублей; за март 2022 года – 11.03.2022 в размере 908 606,29 тыс. рублей; за апрель 2022 года – 14.04.2022 в размере 908 606,29 тыс. рублей; за май 2022 – 13.05.2022 в размере 908 606,29 тыс. рублей; за июнь 2022 – 14.06.2022 в размере 908 606,29 тыс. рублей. Исходя из вышеизложенного следует, что задолженности по взносам на обязательное медицинское страхование неработающего населения у Оренбургской области на 01.07.2022 не имеется.

По подразделу *1001 «Пенсионное обеспечение»* исполнение расходов составило 36 698,1 тыс. рублей, или 30,2% относительно бюджетных ассигнований, утвержденных на текущий год в размере 121 658,2 тыс. рублей, и 70,1% относительно суммы аналогичных расходов за I полугодие прошлого года. Ввиду заявительного характера выплат расходы на основное мероприятие «Социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации». осуществляемые в рамках подпрограммы «Реализация политики занятости населения Оренбургской области» государственной программы «Содействие занятости населения Оренбургской области». исполнены на уровне 18,3% от годового объема бюджетных ассигнований.

По подразделу *1002 «Социальное обслуживание населения»* исполнение сложилось в сумме 1 398 668,8 тыс. рублей, или 50,7% относительно годовых бюджетных ассигнований (2 761 068,5 тыс. рублей) и 115,1% к расходам за аналогичный период прошлого года.

По подразделу *1004 «Охрана семьи и детства»* исполнение сложилось в размере 6 285 107,7 тыс. рублей, или 49,2% относительно годовых бюджетных ассигнований (12 763 381,4 тыс. рублей) и 103,3% к аналогичному периоду прошлого года. Сложившийся уровень исполнения обусловлен перечислением межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета. В связи с этим исполнение расходов на реализацию программных мероприятий «Организация отдыха и оздоровления детей», «Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанной категории детей», «Оказание поддержки детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации» составило 24,8%, 32,6% и 14,2% соответственно.

Кроме того, ввиду заявительного характера выплаты пособий и компенсаций расходы на предоставление материальной помощи на ремонт жилых помещений, принадлежащих детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сложились на уровне 20,6% от утвержденных бюджетных ассигнований; расходы на возмещение 50 процентов расходов на оплату малобелковых продуктов питания детей, больных фенилкетонурией, проживающих на территории Оренбургской области, – на уровне 31,1%.

По подразделу *1006 «Другие вопросы в области социальной политики»* исполнение расходов сложилось в сумме 317 416,7 тыс. рублей, или 46,0% относительно годовых бюджетных ассигнований, утвержденных в объеме 690 331,1 тыс. рублей, и 104,8% к общей сумме расходов, произведенных за I полугодие 2021 года.

По состоянию на 01.07.2022 ряд расходов по подразделу не осуществлялся в связи с планированием расходов на очередные кварталы текущего года (оказание мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан; оказание мер государственной поддержки членам семей военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, Федеральной службы безопасности, Государственной противопожарной службы и уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, погибших при исполнении служебных обязанностей; информационное сопровождение деятельности по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций; проведение мероприятий, направленных на преодоление социальной разобщенности в обществе; повышение уровня доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов; формирование условий для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и другие).

Кроме того, невысокий уровень исполнения по отдельным направлениям расходов обусловлен заявительным характером субсидирования, проведением конкурсных процедур, осуществлением оплаты обязательств в соответствии с условиями заключенных контрактов, проведением ограничительных мероприятий в связи с проведением мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Исполнение годового объема бюджетных ассигнований в рамках раздела расходов **1100 «Физическая культура и спорт»** (1 960 541,9тыс. рублей) составило 854 639,5 тыс. рублей (43,6%), что выше объема расходов на 01.07.2021 (542 217,4 тыс. рублей) в 1,6 раза. На долю раздела приходится 1,4% общего объема расходов областного бюджета, произведенных за анализируемый период.

Основную долю (84,9%) занимают расходы по подразделу *1103 «Спорт высших достижений»*, исполненные в размере 725 715,9 тыс. рублей, или 55,3% относительно утвержденного годового объема бюджетных ассигнований (1 311 972,2 тыс. рублей) и 149,5% относительно общей суммы аналогичных расходов за I полугодие 2021 года. По состоянию на 01.07.2022 в рамках подраздела не осуществлялись расходы на региональный проект «Спорт – норма жизни», а именно, на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние (кассовые расходы осуществляются на основании заявок муниципальных образований), а также на государственную поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд (субсидия предоставляется по результатам конкурсного отбора).

Расходы по подразделу *1101 «Физическая культура»* сложились в размере 1 500,0 тыс. рублей, или на уровне 100,0% относительно годовых бюджетных ассигнований, предусмотренных на информационное обеспечение областных и межмуниципальных официальных физкультурных и спортивных мероприятий, областных физкультурно-оздоровительных мероприятий, участие в осуществлении пропаганды физической культуры, спорта и здорового образа жизни.

По подразделу *1102 «Массовый спорт»* бюджетные ассигнования, утвержденные в размере 599 425,3 тыс. рублей, исполнены в размере 106 273,7 тыс. рублей (17,7%), или в 3 раза выше соответствующих расходов на 01.07.2021. Расходы осуществлялись в рамках государственной программы «Развитие физической культуры, спорта и туризма». Низкий уровень исполнения бюджетных ассигнований обусловлен следующими причинами. Кассовые расходы на реализацию мероприятий подпрограммы «Строительство и реконструкция спортивных объектов, модернизация материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом» (создание «умных» спортивных площадок и проведение капитального ремонта спортивных объектов, сооружений) и регионального проекта «Спорт – норма жизни» не производились ввиду оплаты работ по факту их завершения, а в связи с осуществлением расходов на основании заявок муниципальных образований. Вследствие осуществления оплаты обязательств в соответствии с условиями заключенных контрактов (договоров) сложился низкий уровень исполнения расходов на строительство (реконструкцию) спортивных объектов и спортивных сооружений в рамках подпрограммы «Строительство и реконструкция спортивных объектов, модернизация материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом» (28,7%).

Расходы по подразделу *1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта»* в I полугодии 2022 года профинансированы в сумме 21 149,8 тыс. рублей, или на уровне 44,4% относительно утвержденных бюджетных ассигнований (47 644,4 тыс. рублей) и 97,1% к объему указанных расходов за аналогичный период прошлого года. Причиной низкого уровня исполнения расходов на мероприятие «Осуществление государственной политики, способствующей развитию физической культуры, спорта и туризма» государственной программы «Развитие физической культуры, спорта и туризма» (44,4%) является оплата работ по факту их завершения на основании актов выполненных работ.

Расходы по разделу **1300 «Обслуживание государственного (муниципального) долга»**,сложившиеся на 01.07.2022 на уровне 0,3% в общей сумме расходов областного бюджета,профинансированы в сумме 170 437,7 тыс. рублей, или 14,1% относительно годовых бюджетных ассигнований (1 207 587,8 тыс. рублей). Исполнение сложилось за счет расходов подраздела *1301«Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга»*, исполненного в размере 14,6% от утвержденного годового объема бюджетных ассигнований. Как указано в сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164), уплата процентов производилась в соответствии с утвержденными графиками и заключенными госконтрактами.

При годовых бюджетных ассигнованиях, утвержденных по подразделу *1302 «Расходы на обслуживание государственного (муниципального) внешнего долга»* в размере 36 483,4 тыс. рублей, кассовые расходы не осуществлялись. Как указано в сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164), уплата процентов будет осуществляться в соответствии с утвержденными графиками в декабре 2022 года.

Расходы по разделу **1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»** составили 9,0% в общем объеме расходов областного бюджета. Исполнение сложилось в объеме 5 332 888,7 тыс. рублей, или 42,8% относительно годовых бюджетных ассигнований (12 454 050,6 тыс. рублей) и 130,6% к объему соответствующих расходов I полугодия 2021 года (4 084 074,6 тыс. рублей).

Основную долю (75,0%) составляют расходы по подразделу *1401 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»*, исполненные в размере 4 000 969,0 тыс. рублей, или 47,7% относительно годовых бюджетных ассигнований (8 385 617,0 тыс. рублей). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы увеличились на 29,4%.

По подразделу *1402 «Иные дотации»* расходы составили 356 228,0 тыс. рублей, или 16,9% относительно годового объема бюджетных ассигнований (2 109 177,1 тыс. рублей) и в 4,1 раза выше суммы расходов на иные дотации по состоянию на 01.07.2021. Расходы по основному мероприятию «Поддержка мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов», осуществляемые на основании заявок муниципальных образований, исполнены на уровне 17,9%. Кроме того, расходы на основное мероприятие «Содействие развитию сети автомобильных дорог общего пользования местного значения», утвержденные в сумме 115 000,0 тыс. рублей в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы Оренбургской области», по состоянию на 01.07.2022 не осуществлялись, поскольку запланированы на очередной квартал текущего года.

Расходы по подразделу *1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»* исполнены в размере 975 691,6 тыс. рублей, или 49,8% относительно годовых бюджетных ассигнований (1 959 256,5 тыс. рублей). В рамках данного подраздела расходы на приоритетный проект Оренбургской области «Вовлечение жителей муниципальных образований Оренбургской области в процесс выбора и реализации инициативных проектов» исполнены на уровне 24,0%, так как кассовые расходы осуществляются на основании заявок муниципальных образований.

7. Государственные программы Оренбургской области

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) сводной бюджетной росписью на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 27 государственных программ Оренбургской области в общей сумме 137 334 537,7 тыс. рублей, или 99,7% общего объема бюджетных назначений по расходам (137 761 198,2 тыс. рублей).

Уровень финансирования государственных программ за счет средств областного бюджета в I полугодии 2022 года составил 42,9% от утвержденного годового объема бюджетных назначений по расходам, или 58 937 068,8 тыс. рублей, что составляет 99,7% от суммы всех расходов областного бюджета (59 130 572,6 тыс. рублей). Расходы на непрограммные мероприятия составляют 0,3% от общей суммы расходов областного бюджета за I полугодие текущего года, или 193 503,8 тыс. рублей.

По 8 государственным программам уровень исполнения годовых бюджетных ассигнований сложился свыше 45%.

По 19 государственным программам исполнение составило менее 45% от плановых назначений.

Наиболее низким уровнем исполнения расходов (до 25%) характеризуются следующие 6 госпрограмм:

«Формирование комфортной городской среды в Оренбургской области» – 2,4% от годового объема бюджетных ассигнований (2 380 642,1 тыс. рублей), в сумме 56 299,7 тыс. рублей;

«Развитие промышленности, обеспечение энергосбережения и повышение энергетической эффективности Оренбургской области» – 7,7% от бюджетных ассигнований (754 762,7 тыс. рублей), в сумме 58 489,2 тыс. рублей;

«Охрана окружающей среды Оренбургской области» – 10,6% от бюджетных ассигнований (484 625,0 тыс. рублей), в сумме 51 435,5 тыс. рублей;

«Комплексное развитие сельских территорий Оренбургской области» – 12,7% от бюджетных ассигнований (141 302,3 тыс. рублей), в сумме 17 974,8 тыс. рублей;

«Содействие созданию новых мест с целью ликвидации второй смены в общеобразовательных организациях Оренбургской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» – 14,0% от бюджетных ассигнований (1 402 220,6 тыс. рублей), в сумме 195 731,1 тыс. рублей;

«Экономическое развитие Оренбургской области» – 23,6% от бюджетных ассигнований (1 228 244,9 тыс. рублей), в сумме 290 404,4 тыс. рублей.

Уровень исполнения годовых бюджетных ассигнований от 25% до 45% сложился по 14 государственным программам. Учитывая программный формат областного бюджета, причины низкого уровня исполнения расходов в рамках реализации государственных программ области отражены в разделе 6 настоящего заключения.

Анализ исполнения расходов областного бюджета в разрезе государственных программ области за I полугодие 2022 года отражены в приложении 4.

8. Региональные и приоритетные проекты

Приложением 7 к закону о бюджете в 2022 году предусмотрены бюджетные назначения на 33 региональных проекта (в рамках реализации 12 национальных проектов) на общую сумму 21 160 967,9тыс. рублей и на 5 приоритетных проектов Оренбургской области на общую сумму 230 975,9 тыс. рублей; всего в сумме 21 391 943,8 тыс. рублей (15,6% в общей сумме расходов областного бюджета).

Сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.07.2022 предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022 год на реализацию 34 региональных проектов (в рамках реализации 12 национальных проектов) в общей сумме 21 972 660,2 тыс. рублей, что на 13,1% выше соответствующих бюджетных ассигнований на аналогичную дату предыдущего года.

Сводной бюджетной росписью предусмотрены бюджетные ассигнования на региональный проект «Чистый воздух» (84 200,0 тыс. рублей), отсутствующие в законе о бюджете.

Соотношение федеральных и областных средств в бюджетных ассигнованиях сводной бюджетной росписи на реализацию региональных проектов составляет 53,6% (11 781 143,0 тыс. рублей) и 46,4% (10 191 572,2 тыс. рублей) соответственно.

В I полугодии 2022 года из областного бюджета произведены кассовые расходы на реализацию 31 регионального проекта (в рамках реализации 11 национальных проектов) в общей сумме 7 243 154,8 тыс. рублей, или 33,0% относительно годовой суммы бюджетных ассигнований, что на 58,3% выше кассовых расходов за аналогичный период прошлого года (4 574 314,9 тыс. рублей).

В полном объеме исполнены годовые бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию 3 региональных проектов «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» – в сумме 8 469,7 тыс. рублей, ««Социальная активность»» – в сумме 9 297,2 тыс. рублей, «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» – в сумме 7 261,4 тыс. рублей.

Высоким уровнем исполнения (свыше 60%) отличаются 8 региональных проектов: «Творческие люди» (96,0%, или 3 500,0 тыс. рублей), «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (94,5%, или 189 646,7 тыс. рублей), «Чистая вода» (92,9%, или 210 205,2 тыс. рублей), «Цифровая образовательная среда» (86,7%, или 97 879,3 тыс. рублей), «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» (74,7%, или 8 977,3 тыс. рублей), «Цифровая культура» (70,6%, или 6 000,0 тыс. рублей), «Старшее поколение» (64,0%, или 34 597,9 тыс. рублей), «Жилье» (60,3%, или 66 817,7 тыс. рублей).

В анализируемый период не финансировались 3 региональных проектов: «Чистый воздух», «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», «Информационная инфраструктура». Такие факты подтверждают необходимость внедрения новых инструментов оптимизации и приоритизации бюджетных расходов, в частности, проведения обзоров (аудита) расходов. Причины низкого уровня исполнения расходов в рамках реализации государственных программ области отражены в разделе 6 настоящего заключения.

Законом о бюджете и сводной бюджетной росписью областного бюджета по состоянию на 01.07.2022 предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 5 приоритетных проектов Оренбургской области на общую сумму 233 400,8 тыс. рублей, из них 59,3%, или 138 368,5 тыс. рублей – на приоритетный проект Оренбургской области «Вовлечение жителей муниципальных образований Оренбургской области в процесс выбора и реализации инициативных проектов».

Соотношение федеральных и областных средств в общей сумме плановых назначений на реализацию приоритетных проектов Оренбургской области составляет 30,1% (70 282,6 тыс. рублей) и 69,9% (163 118,2 тыс. рублей) соответственно. Уровень исполнения бюджетных ассигнований составляет 29,1%.

Расходы на реализацию приоритетных проектов Оренбургской области исполнены на уровне от 15,9 до 41,7% относительно годовых бюджетных ассигнований. В сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) приведены следующие причины исполнения бюджетных ассигнований ниже планового уровня (менее 45%): мероприятия по организации и проведению закупочных процедур осуществляются в соответствии с планом-графиком закупок, расходы запланированы на очередной квартал текущего года, кассовые расходы производятся на основании заявок от муниципальных образований.

Информация об исполнении региональных проектов и приоритетных проектов Оренбургской области за I полугодие 2022 года приведена в приложении 5 к заключению.

9. Дорожный фонд Оренбургской области

Согласно представленной минфином области информации о доходах, образующих дорожный фонд Оренбургской области, по состоянию на 01.07.2022 бюджетные назначения дорожного фонда Оренбургской области (далее по разделу – Дорожный фонд) составили 17 296 339,6 тыс. рублей.

Фактическое поступление по бюджетным назначениям, формирующим Дорожный фонд, составило 6 110 837,9 тыс. рублей, или 35,3% от годовых бюджетных назначений (17 296 339,6 тыс. рублей) и 95,8% к поступлениям за аналогичный период прошлого года (6 381 853,3 тыс. рублей).

Информация о формировании Дорожного фонда на 01.07.2022 в разрезе источников представлена в приложении 6 к заключению.

Сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды) на 2022 год утверждены в размере 17 296 339,6 тыс. рублей (Законом об областном бюджете – 14 764 880,9 тыс. рублей).

Кассовое исполнение расходов по данному подразделу составило 5 598 384,6 тыс. рублей, или 32,4% от бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью, и 147,8% к расходам, произведенным за аналогичный период прошлого года (3 787 246,8 тыс. рублей).

Освоение средств Дорожного фонда осуществлялось в рамках 4 государственных программ Оренбургской области.

Наибольшую долю кассовых расходов (96,2%) по подразделу составляют расходы, произведенные в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы Оренбургской области» в сумме 5 384 535,9 тыс. рублей, что составляет 32,4% от объема утвержденных бюджетных ассигнований (16 625 195,7 тыс. рублей) и 145,7% к расходам за аналогичный период прошлого года (3 696 646,2 тыс. рублей). Средства направлены на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в сумме 3 299 221,5 тыс. рублей (31,4% от назначений росписи 10 499 807,2 тыс. рублей) и на реализацию регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» – 1 906 270,9 тыс. рублей (37,6% от назначений росписи 5 073 855,1 тыс. рублей). Сложившийся процент исполнения расходов обусловлен поэтапной оплатой работ в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов.

По государственной программе «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Оренбургской области» расходы произведены в рамках основного мероприятия «Развитие системы автоматической фото-, видеофиксации административных правонарушений в сфере обеспечения безопасности дорожного движения» в сумме 144 204,3 тыс. рублей, что составляет 32,6% от объема утвержденных бюджетных ассигнований (442 125,1 тыс. рублей) и в 2,6 раза превышает расходы, произведенные за аналогичный период прошлого года (54 483,4 тыс. рублей). Фактический процент исполнения расходов сложился в связи с оплатой работ на основании актов выполненных работ.

Согласно пояснительной записке (ф. 0503160) министерства строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области с января по июнь 2022 года по данному мероприятию освоены средства по следующим направлениям:

рассылка постановлений об административных правонарушениях ПДД, выявленных приборами фотовидеофиксации – 28 087,9 тыс. рублей (19% от годовых назначений в сумме 147 965,1 тыс. рублей);

обеспечение функционирования системы автоматической фиксации нарушений ПДД – 86 119,1 тыс. рублей (32,6 % от годовых назначений в сумме 264 160,0 тыс. рублей);

обустройство автодорог техническими комплексами фотовидеофиксации нарушений ПДД – 29 997,3 тыс. рублей (100% от годовых назначений).

Исполнение расходов по государственной программе «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области» составило 66 817,7 тыс. рублей, или 41,6% от объема утвержденных бюджетных ассигнований (160 801,8 тыс. рублей). На уровень исполнения бюджетных назначений оказало влияние отсутствие расходов по мероприятию «Реализация инфраструктурных проектов». Согласно сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) расходы запланированы в очередном квартале текущего года.

По государственной программе «Комплексное развитие сельских территорий Оренбургской области» расходы в I полугодии 2022 года произведены в сумме 2 575,3 тыс. рублей, что составляет 3,8% от объема утвержденных бюджетных ассигнований (67 965,6 тыс. рублей) и 113,3% к расходам, произведенным за аналогичный период прошлого года (2 272,6 тыс. рублей). Согласно сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) причина низкого процента исполнения – поэтапная оплата работ в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов.

Расходы на непрограммные мероприятия исполнены в сумме 251,4 тыс. рублей, или на уровне 100,0% относительно объема утвержденных бюджетных назначений росписи.

Расходы Дорожного фонда на 01.07.2022 (в разрезе государственных программ, подпрограмм, основных мероприятий (региональных проектов)) приведены в приложении 7 к настоящему заключению.

Анализ расходов областного бюджета по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» за I полугодие 2022 года, с детализацией по видам расходов, отражен в таблице 5:

Таблица 5

(тыс. рублей)

| Наименование вида расходов | Код вида расходов | Бюджетные назначения согласно СБР | Исполнено на 01.07.2022 | Процент исполнения | Доля в % в общей сумме расходов |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений | 110 | 160 416,6 | 59 839,2 | 37,3% | 1,1% |
| Научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы | 241 | 80 000,0 | 0,0 | - | - |
| Закупка товаров, работ, услуг в сфере ИКТ | 242 | 222 135,0 | 70 891,3 | 31,9% | 1,3% |
| Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества | 243 | 7 122 124,8 | 918 515,7 | 12,9% | 16,4% |
| Прочая закупка товаров, работ и услуг | 244 | 6 573 136,7 | 3 278 036,3 | 49,9% | 58,6% |
| Закупка энергетических ресурсов | 247 | 31 732,7 | 9 908,7 | 29,3% | 0,2% |
| Пособия, компенсации | 321 | 93,0 | 92,5 | 99,5% | 0,01% |
| Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципального) собственности | 414 | 764 725,4 | 248 830,3 | 32,5% | 4,4% |
| Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности | 521 | 1 810 837,9 | 849 192,9 | 46,9% | 15,2% |
| Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности | 522 | 160 801,8 | 66 817,7 | 41,6% | 1,2% |
| Консолидированные субсидии | 523 | 100 000,0 | 0,0 | - | - |
| Исполнение судебных актов | 830 | 251,4 | 251,4 | 100,0% | 0,01% |
| Уплата налогов, сборов и иных платежей | 850 | 270 084,3 | 96 608,7 | 35,8% | 1,7% |
| **Итого по разделу 0409** | | **17 296 339,6** | **5 598 384,6** | **32,4%** | **100,0%** |

**10. Исполнение областного бюджета по источникам**

**финансирования дефицита областного бюджета**

Областной бюджет за I полугодие 2022 года исполнен с превышением доходов над расходами – с **ПРОФИЦИТОМ** в сумме **8 362 661,7 тыс. рублей** (законом о бюджете предусмотрен дефицит в сумме 14 396 737,2 тыс. рублей). За аналогичный период предыдущего года областной бюджет исполнен также с профицитом в размере 7 969 881,7 тыс. рублей.

Исполнение бюджета за I полугодие 2022 года по источникам финансирования дефицита бюджета отражено в таблице 6.

Таблица 6

(тыс. рублей)

| Наименование показателя | Утвержденные бюджетные назначения на 2022 год | Исполнено на 01.07.2022 | Отклонение (гр.3 – гр.2) |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **Источники финансирования дефицита бюджета - всего** | **14 396 737,2** | **-8 362 661,7** | **22 759 398,9** |
| в том числе: |  |  |  |
| **источники внутреннего финансирования бюджета** | **-4 925 039,7** | **1 691 842,3** | **-6 616 882,0** |
| из них: |  |  |  |
| **Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации** | **-2 350 000,0** | **-1 389 595,0** | **-960 405,0** |
| Размещение | 2 000 000,0 |  | 2 000 000,0 |
| Погашение | -4 350 000,0 | -1 389 595,0 | -2 960 405,0 |
| **Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации** | **-** | **0,0** | **-** |
| Привлечение | 12 000 000,0 |  | 12 000 000,0 |
| Погашение | -12 000 000,0 |  | -12 000 000,0 |
| **Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации** | **1 159 190,3** | **1 305 927,3** | **-** |
| Привлечение | 8 442 200,0 | 1 305 927,3 | 7 136 272,7 |
| Погашение | -7 283 009,7 |  | -7 283 009,7 |
| **Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов** | **-3 734 230,0** | **1 775 510,0** | **-5 509 740,0** |
| Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации | -84 230,0 | 6 510,0 | -90 740,0 |
| Предоставление | -200 000,0 |  | -200 000,0 |
| Возврат | 115 770,0 | 6 510,0 | 109 260,0 |
| Операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов | -3 650 000,0 | 1 769 000,0 | -5 419 000,0 |
| **источники внешнего финансирования бюджета** | **-230 983,0** |  | **-230 983,0** |
| из них: |  |  |  |
| **Бюджетные кредиты в иностранной валюте, предоставленные Российской Федерацией в рамках использования целевых иностранных кредитов** | **-230 983,0** |  | **-230 983,0** |
| Погашение | -230 983,0 |  | -230 983,0 |
| **Изменение остатков средств** | **19 552 759,9** | **-10 054 504,0** | **29 607 263,9** |
| Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов | 1 952 759,9 | -9 854 504,0 | 11 807 263,9 |
| увеличение остатков средств, всего | - | -124 884 763,8 | X |
| уменьшение остатков средств, всего | - | 115 030 259,8 | X |
| Изменение иных финансовых активов за счет средств, размещенных в депозиты в валюте Российской Федерации и иностранной валюте в кредитных организациях | 17 600 000,0 | -200 000,0 | 17 800 000,0 |
| Увеличение | - | -31 290 000,0 | X |
| Уменьшение | 17 600 000,0 | 31 090 000,0 | X |

В I полугодии (I квартале) минфином области был произведен досрочный выкуп государственных облигаций Оренбургской области на общую сумму 1 389 595,0 тыс. рублей, в том числе по выпуску 2015 года (государственный регистрационный номер RU35003AOR0) – в сумме 1 260,0 тыс. рублей; по выпуску 2017 года (государственный регистрационный номер RU35004AOR0) – в сумме 1 388 335,0 тыс. рублей.

В анализируемый период привлечены бюджетные кредиты на сумму 1 305 927,3 тыс. рублей, в том числе:

на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, возврат которых осуществляется субъектом Российской Федерации, в сумме 161 242,3 тыс. рублей (привлечение запланировано в сумме 1 462 200,0 тыс. рублей);

для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации в виде обязательств по государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, возврат которых осуществляется субъектом Российской Федерации, в сумме 1 144 685,0 тыс. рублей (привлечение не планировалось).

По *иным источникам внутреннего финансирования дефицитов бюджетов* исполнение составило 1 775 510,0 тыс. рублей за счет: возврата бюджетного кредита, предоставленного муниципальному образованию г. Бузулук для частичного покрытия дефицита бюджета в сумме 6 510,0 тыс. рублей; привлечения средств с казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений в сумме 1 769 000,0 тыс. рублей.

*Изменение остатков средств* сложилось в размере 10 054 504,0 тыс. рублей со знаком «минус» за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов в сумме 9 854 504,0 тыс. рублей со знаком «минус» и изменения остатков средств, размещенных на депозитах в сумме 200 000,0 тыс. рублей со знаком «минус».

Согласно информации, представленной минфином области, остаток средств областного бюджета по состоянию на 01.07.2022 составил 30 756 404,7 тыс. рублей (на 01.01.2022 – 20 701 900,7 тыс. рублей, на 01.07.2021 – 12 999 809,5 тыс. рублей), из них объем средств, размещенных на банковских депозитах, составил 17 800 000,0 тыс. рублей (на 01.07.2021 – 11 400 000,0 тыс. рублей).

**11. Государственный долг Оренбургской области**

Согласно сведениям, отраженным в государственной долговой книге Оренбургской области, государственный долг области на 01.07.2022 составил 17 544 296,3 тыс. рублей. За I полугодие 2022 года государственный долг области уменьшился на 83 667,7 тыс. рублей (на 0,5%) за счет следующих изменений: привлечены бюджетные кредиты из федерального бюджета на сумму 1 305 927,3 тыс. рублей; в I квартале минфином области был произведен досрочный выкуп государственных облигаций Оренбургской области на общую сумму 1 389 595,0 тыс. рублей.

В структуре государственного долга области на 01.07.2022 наибольший удельный вес – 73,7% занимает задолженность по бюджетным кредитам, привлеченным в областной бюджет из федерального бюджета (12 933 891,3 тыс. рублей). Оставшаяся доля приходится на задолженность по государственным ценным бумагам – 26,3% (4 610 405,0 тыс. рублей).

Расходы областного бюджета по обслуживанию государственного долга области за I полугодие 2022 года составили 170 437,7 тыс. рублей (раздел 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»).

**12. Дебиторская и кредиторская задолженность**

Согласно сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.07.2022 **дебиторская задолженность** составила 100 311 777,2 тыс. рублей (из них просроченная – в сумме 1 892 098,9 тыс. рублей, преобладающую долю которой составляет задолженность по налоговым платежам, администрируемым УФНС по Оренбургской области).

Наибольшую долю в общей сумме задолженности (90,6%, или 90 914 796,4 тыс. рублей) составляет дебиторская задолженность по счету «Расчеты по доходам», из которой 74 565 945,5 тыс. рублей – задолженность по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов, отраженная в учете на основании соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов и Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

На долю задолженности по счету «Расчеты по выданным авансам» (9 083 848,9 тыс. рублей) приходится 9,1% общего объема дебиторской задолженности на 01.07.2022. Задолженность по расчетам с подотчетными лицами (3 263,7 тыс. рублей), по ущербу и иным доходам (304 754,7 тыс. рублей), платежам в бюджеты (5 113,5 тыс. рублей) в совокупности составляет 0,3% от общего объема дебиторской задолженности на отчетную дату.

С начала года общий размер дебиторской задолженности снизился на 755 591,3 тыс. рублей, или на 0,7%, что произошло за счет сокращения задолженности по счету «Расчеты по доходам» на сумму 8 199 989,3 тыс. рублей, или на 8,3%. По другим видам задолженности отмечается увеличение в 3,8 раза, составившее в совокупности сумму 7 444 398,0 тыс. рублей, из них увеличение задолженности по расчетам по выданным авансам – 7 413 058,2 тыс. рублей, или в 5,4 раза, в том числе за счет: авансовых платежей по работам, услугам по содержанию имущества (в основном, исходя из текстовой части пояснительной записки, за содержание автодорог и искусственных сооружений Оренбургской области), авансовых платежей текущего характера государственным бюджетным и автономным учреждениям (перечисление субсидии на выполнение государственного задания и субсидий на иные цели), иным нефинансовым организациям, за исключением нефинансовых организаций государственного сектора, на производство (в основном по расчетам министерства труда и занятости населения Оренбургской области) и авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера другим бюджетам бюджетной системы.

Как указано в пояснительной записке (ф. 0503160), дебиторская задолженность по соответствующим аналитическим счетам счета «Расчеты по выданным авансам» образовалась в результате перечисления авансовых платежей исходя из условий заключенных договоров и государственных контрактов на приобретение товаров, выполнение работ и оказание услуг. Задолженность по расчетам с подотчетными лицами образовалась в результате выдачи почтовых марок и аванса на командировочные расходы. Дебиторская задолженность по расчетам по ущербу и иным доходам сложилась по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров), по доходам от компенсации затрат, по доходам от прочих сумм принудительного изъятия.

Согласно текстовой части пояснительной записки (ф. 0503160) дебиторская задолженность, администрируемая УФНС по Оренбургской области, сформировалась в размере 1 998,5 млн. рублей, из них 1 736,1 млн. рублей – просроченная задолженность.

Дебиторская задолженность по налоговым и неналоговым доходам, администрируемым министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области, составляет 487,3 млн. рублей, из них 63,7 млн. рублей является просроченной (основные причины – нарушение сроков исполнения обязательств по договорам аренды, банкротство контрагентов, нарушение сроков оплаты административных штрафов).

С целью сокращения дебиторской задолженности перед областным бюджетом принимаются следующие меры: ежемесячно проводится мониторинг погашения неплательщиками образовавшейся задолженности; в адрес должников направляются претензии, акты сверок расчетов по договорам аренды; в суды направляются исковые заявления о взыскании задолженности; осуществляется взаимодействие с Федеральной службой судебных приставов России в рамках проводимой работы по взысканию задолженности в ходе исполнительного производства.

**Кредиторская задолженность** на 01.07.2022 сложилась в объеме 14 443 378,8 тыс. рублей, снизившись за период с начала года (17 119 500,0 тыс. рублей) на сумму 2 676 121,2 тыс. рублей, или на 15,6%. Снижение произошло за счет кредиторской задолженности по расчетам по доходам на сумму 4 723 822,9 тыс. рублей, или на 35,7%, и платежам в бюджеты – на сумму 352,9 тыс. рублей, или на 2,7%. По другим синтетическим счетам объектов учета задолженность возросла в совокупности на сумму 2 048 054,7 тыс. рублей, из них по расчетам по принятым обязательствам – на 2 046 742,9 тыс. рублей, или в 1,5 раза.

Структура кредиторской задолженности на отчетную дату характеризуется высокой долей задолженности по доходам – 59,0%, или в сумме 8 518 900,2 тыс. рублей (из нее по доходам, администрируемым УФНС по Оренбургской области – 8 397 500,0 тыс. рублей), и принятым обязательствам – 40,9%, или в сумме 5 910 175,6 тыс. рублей (из них расчеты по приобретению иных финансовых активов – в размере 5 419 000,0 тыс. рублей, а именно, задолженность по возврату денежных средств с единого счета бюджета на казначейские счета для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных, автономных учреждений и денежных средств, поступающих во временное распоряжение).

Кроме того, по состоянию на 01.07.2022 числится кредиторская задолженность по расчетам с подотчетными лицами в сумме 123,4 тыс. рублей, ущербу и иным доходам – 132,1 тыс. рублей, платежам в бюджеты – 12 862,0 тыс. рублей (из них 6 300,0 тыс. рублей – задолженность по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии), прочим расчетам с кредиторами – 1 185,5 тыс. рублей. На долю задолженности по указанным расчетам в совокупности приходится 0,1% от общей суммы кредиторской задолженности.

Согласно сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.07.2022 отсутствует.

**ВЫВОДЫ:**

1. По состоянию на 01.07.2022 доходыобластного бюджета, утвержденные в объеме 119 760 029,1 тыс. рублей, исполнены в размере 67 493 234,3 тыс. рублей (56,4% к бюджетным назначениям), что составляет 119,8% к объему доходов областного бюджета, поступивших в 2021 году по состоянию на 1 июля (56 348 587,2 тыс. рублей). Увеличение сложилось за счет роста собственных доходов областного бюджета на сумму 8 153 162,6 тыс. рублей, или на 19,4%, и безвозмездных поступлений на сумму 2 991 484,5 тыс. рублей, или на 20,7%.

2. Налоговые и неналоговые доходысложились в объеме 50 081 261,7 тыс. рублей, или на уровне 60,3% от годового объема утвержденных бюджетных назначений (83 017 383,0 тыс. рублей) и 119,4% к аналогичному периоду прошлого года (41 928 099,1 тыс. рублей). В большей части положительная динамика обусловлена увеличением поступлений налога на прибыль организаций.

3. В структуре собственных доходов областного бюджета поступления по налогу на прибыль организаций составляют 48,6%, налогу на доходы физических лиц – 20,6%, акцизам – 11,9%, налогам на имущество – 13,7% (из них налог на имущество организаций – 13,0%), налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами – 1,1%, государственной пошлине – 0,2%. На долю неналоговых поступлений приходится 3,8% собственных доходов областного бюджета.

4. При бюджетных назначениях по налогу на прибыль организаций, утвержденных в размере 31 719 660,0 тыс. рублей, исполнение составило 24 359 924,8 тыс. рублей, или 76,8%. Данные доходы увеличились на 30,1% относительно поступлений на 01.07.2021, что обусловлено ростом платежей оторганизаций КГН*,* осуществляющих добычу природного газа, в связи с ростом цен на газ. Бюджетные назначения по налогу на прибыль организаций КГН перевыполнены в 3,1 раза, поступления составили 12 417 813,6 тыс. рублей, превысив соответствующий уровень прошлого года в 7,5 раза. Налог на прибыль организаций (за исключением КГН) исполнен в сумме 11 942 111,1 тыс. рублей, или 43,2% от годовых бюджетных назначений, что обусловлено уменьшением платежей от нефтяной отрасли в связи с изменением макроэкономических параметров. Относительно первого полугодия прошлого года данные поступления снизились на 30%.

5. По состоянию на 01.07.2022 в областной бюджет поступили акцизы на сталь жидкую в размере 177 876,7 тыс. рублей, при этом бюджетные назначения не предусматривались. Кроме того, по налогу на профессиональный доход исполнение составило 83,0% от годового объема бюджетных назначений. Счетная палата рекомендует рассмотреть вопрос о внесении изменений в бюджетные назначения по указанным источникам налоговых поступлений.

6. Поступление неналоговых доходов в областной бюджет в I полугодии 2022 года превысило поступления за аналогичный период 2021 года в 2,3 раза и составило 1 911 452,0 тыс. рублей. Существенный рост неналоговых доходов в значительной степени обусловлен увеличением поступления доходов от размещения временно свободных средств областного бюджета на банковских депозитах вследствие роста ключевой ставки Центрального Банка Российской Федерации в I квартале текущего года.

7. При годовых бюджетных назначениях в размере 36 742 646,1 тыс. рублейбезвозмездные поступления областного бюджета составили 17 411 972,6 тыс. рублей (47,4%), или 120,7% к аналогичным поступлениям в I полугодии 2021 года (14 420 488,1тыс.рублей).

8. Общий объем расходовобластного бюджета по состоянию на 01.07.2022 сложился в размере 59 130 572,6 тыс. рублей, что составляет 122,2% от объема расходов за аналогичный период прошлого года (48 378 705,5 тыс. рублей). Годовой объем бюджетных назначений сводной бюджетной росписи (137 761 198,2 тыс. рублей) исполнен на уровне 42,9%.

9. Более 60% в общей сумме расходов областного бюджета приходится на разделы «Социальная политика» (32,5%, или 19 222 441,3 тыс. рублей), «Образование» (24,2%, или 14 300 408,7 тыс. рублей) и «Здравоохранение» (8,7%, или 5 168 149,1 тыс. рублей), что свидетельствует о социальной направленности бюджетных расходов. Расходы на национальную экономику составили 9 316 158,6 тыс. рублей, или 15,8% общего объема расходов областного бюджета, расходы на межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований – 5 332 888,7 тыс. рублей, или 9,0% общего объема расходов.

10. Высоким уровнем исполнения характеризуются разделы расходов «Культура, кинематография» (60,4%) и «Социальная политика» (51,3%), «Образование» (50,3%), «Национальная оборона» (45,3%). Уровень исполнения расходов менее 45% от годового объема бюджетных ассигнований отмечается по 9 разделам из 13-ти, из них наиболее низким уровнем исполнения характеризуются разделы «Обслуживание государственного (муниципального) долга» (14,1%), «Охрана окружающей среды» (23,2%) и «Жилищно-коммунальное хозяйство» (24,7%).

11. В разрезе видов расходов высокой долей в общей сумме расходов областного бюджета отличаются расходы на предоставление субвенций (19,0%), на пособия, компенсации, меры социальной поддержки по публичным нормативным обязательствам (9,4%), на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения (9,2%).

12. Наибольший уровень исполнения годовых бюджетных ассигнований на 01.07.2022 обеспечен по следующим видам расходов: «Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, подлежащие казначейскому сопровождению» − 97,5%, «Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения» − 77,3%, «Субсидии автономным учреждениям на иные цели» − 74,6%, «Иные выплаты населению» − 57,7%, «Премии и гранты» − 55,6%, «Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств» − 53,6%; «Субвенции», «Иные межбюджетные трансферты» и «Субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)» − 53,0%, «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели» − 51,9%.

13. Основными причинами исполнения расходов ниже планового процента являются: планирование расходов на очередные кварталы текущего года, заявительный характер субсидирования организаций, производителей товаров, работ и услуг, проведение закупочных процедур в соответствии с планом-графиком закупок, осуществление расходов на основании заявок муниципальных образований, оплата работ по факту их завершения на основании актов выполненных работ.

14. Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) сводной бюджетной росписью на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 27 государственных программ Оренбургской области на общую сумму 137 334 537,7 тыс. рублей, или 99,7% общего объема бюджетных ассигнований (137 761 198,2 тыс. рублей). Уровень финансирования государственных программ из областного бюджета в I полугодии 2022 года составил 42,9% от общего объема бюджетных ассигнований, или 58 937 068,8 тыс. рублей, что составляет 99,7% от суммы всех расходов областного бюджета. Расходы областного бюджета на непрограммные мероприятия составили 0,3% от общей суммы расходов областного бюджета, или 193 503,8 тыс. рублей. По 8 государственным программам уровень исполнения годовых бюджетных ассигнований сложился выше 45,0%. По 19 государственным программам исполнение составляет менее 45% от плановых назначений.

15. Сводной бюджетной росписью областного бюджета по состоянию на 01.07.2022 предусмотрены бюджетные назначения на 2022 год на реализацию 34 региональных проектов (в рамках 12 национальных проектов) в общей сумме 21 972 660,2 тыс. рублей, что на 13,1% выше соответствующего показателя предыдущего года. Предусмотренные сводной бюджетной росписью на 2022 год бюджетные назначения на региональный проект «Чистый воздух» (84 200,0 тыс. рублей) отсутствуют в законе о бюджете. Кассовые расходы на реализацию 31 регионального проекта (в рамках 11 национальных проектов) сложились в общей сумме 7 243 154,8 тыс. рублей, или на уровне 33,0% от годовой суммы бюджетных ассиогнований, что на 58,3% выше аналогичного показателя прошлого года.

16. Законом о бюджете и сводной бюджетной росписью областного бюджета по состоянию на 01.07.2022 предусмотрены бюджетные назначения на реализацию 5 приоритетных проектов Оренбургской области в общей сумме 233 400,8 тыс. рублей. Уровень исполнения бюджетных назначений в I полугодие 2022 года составляет 67 866,1 тыс. рублей, или 29,1%. Приоритетные проекты исполнены на уровне от 15,9% до 41,7% к бюджетным назначениям.

17. Сводной бюджетной росписью областного бюджета на 2022 год по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» утверждены бюджетные ассигнования в размере 17 296 339,6 тыс. рублей (законом об областном бюджете – 14 764 880,9 тыс. рублей). Кассовое исполнение расходов по подразделу составило 5 598 384,6 тыс. рублей, или 32,4% от бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи и 147,8% к аналогичным расходам прошлого года. Расходы дорожного фонда области осуществлялись в рамках 4 государственных программ Оренбургской области. Наибольшую долю кассовых расходов (96,2%) по подразделу составляют расходы в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы Оренбургской области» – в сумме 5 384 535,9 тыс. рублей, или в размере 32,4% от объема утвержденных бюджетных ассигнований. Сложившийся процент исполнения расходов обусловлен поэтапной оплатой работ в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов.

18. За I полугодие 2022 года областной бюджет исполнен с превышением доходов над расходами – с профицитом в сумме 8 362 661,7 тыс. рублей (законом о бюджете предусмотрен дефицит в сумме 14 396 737,2 тыс. рублей). За аналогичный период предыдущего года областной бюджет исполнен также с профицитом в размере 7 969 881,7 тыс. рублей.

19. По состоянию на 01.07.2022 дебиторская задолженность областного бюджета составила 100 311 777,2 тыс. рублей, из них просроченная – 1 892 098,9 тыс. рублей. Наибольшую долю составляет дебиторская задолженность по счету «Расчеты по доходам» (90,6%, или 90 914 796,4 тыс. рублей), из которой 74 565 945,5 тыс. рублей – задолженность по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы. С начала года общий размер дебиторской задолженности снизился на 755 591,3 тыс. рублей, или на 0,7%, за счет сокращения задолженности по счету «Расчеты по доходам».

20. Кредиторская задолженность областного бюджета сложилась в объеме 14 443 378,8 тыс. рублей, снизившись с начала года на сумму 2 676 121,2 тыс. рублей, или на 15,6%, в основном за счет сокращения задолженности по расчетам по доходам. Структура кредиторской задолженности характеризуется высокой долей задолженности по доходам (59,0%, 8 518 900,2 тыс. рублей) и принятым обязательствам (40,9%, 5 910 175,6 тыс. рублей). Просроченная кредиторская задолженность на 01.07.2022 отсутствует.

21. По данным государственной долговой книги Оренбургской области государственный долг области на 01.07.2022 составил 17 544 296,3 тыс. рублей. За I полугодие 2022 года государственный долг области уменьшился на сумму 83 667,7 тыс. рублей (на 0,5%). В структуре государственного долга области на 01.07.2022 наибольший удельный вес (73,7%) занимает задолженность по бюджетным кредитам, привлеченным из федерального бюджета (12 933 891,3 тыс. рублей). Оставшаяся доля приходится на задолженность по государственным ценным бумагам – 26,3% (4 610 405,0 тыс. рублей).

22. Остатки средств областного бюджета по состоянию на 01.07.2022 составили 30 756 404,7 тыс. рублей (на 01.01.2022 – 20 701 900,7 тыс. рублей, на 01.07.2021 – 12 999 809,5 тыс. рублей), из них средства, размещенные на банковских депозитах, составили 17 800 000,0 тыс. рублей (на 01.07.2021 – 11 400 000,0 тыс. рублей).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Главный инспектор – начальник  отдела экспертно-аналитической  и методологической работы аппарата Счетной палаты Оренбургской  области |  | Зорина М.В. |

1. Анализ исполнения расходов областного бюджета приводится относительно показателей сводной бюджетной росписи областного бюджета на 2022 год и на плановый период [↑](#footnote-ref-2)